

Brønnøy kommune
Politisk sekretariat

Ihht. adresseliste

Melding om vedtak

Vår ref.:

2017/126-8

Saksbehandler:

Gunvald Eilertsen

Dato:

16.10.2017

**Melding om vedtak - Forslag til planprogram for ny kommunedelplan
Brønnøysund**

Det vises til siste møte i det faste utvalg for plansaker, der følgende vedtak ble fattet:

Saksprotokoll i Det faste utvalg for plansaker - 11.10.2017

Vedtak:

Forslag til planprogram for kommunedelplan Brønnøysund sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jfr. plan og bygningslovens § 11-13. Det kunngjøres samtidig planoppstart.

Med hilsen

Aina Helen Slotterøy
formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Postadresse:
Rådhuset
8905 BRØNNØYSUND

Besøksadresse:
Sivert Nielsens gate 24

Telefon: 75 01 20 00
Telefaks: 75 01 20 01

Bankkto.: 4534 05 00117
Org.nr.: 964 983 291

E-post:
postmottak@bronnøy.kommune.no

Internett:
www.bronnoy.kommune.no

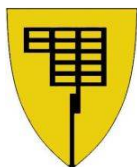
Adresseliste:

Avinor

Barn og unges representant Sturla

Ditlefsen

Brønnøy eldreråd v. Elin Nilsen	rådhuset	8905	BRØNNØYSUND
Brønnøy Handelsstandsforening v.Per Børre Olsen	Salhusberget 8	8907	BRØNNØYSUND
Brønnøy Havn KF	Postboks 65	8901	BRØNNØYSUND
Brønnøy Idrettsråd v. Tonje Johansen	Blomstervikveien 28	8907	BRØNNØYSUND
Brønnøy Næringsforum v. John Arne Warholm	Havnegata 34	8900	BRØNNØYSUND
Brønnøy ungdomsråd v.Kåre Johan Råbakk	Bunes alle 46	8906	BRØNNØYSUND
Brønnøyspeiderne v.Kirsten Østergaard	Utsikten 3	8904	BRØNNØYSUND
Brønnøysund turlag v.Asta Høyland	Postboks 215	8900	BRØNNØYSUND
Fiskeridirektoratet region Nordland	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Forum for natur og friluftsliv, Nordland v.Gisle Sæterhaug	Storgata 39	8200	FAUSKE
Fylkesmannen i Nordland	Moloveien 10	8002	BODØ
Helgeland Kraft AS	Postboks 702	8654	MOSJØEN
Kystverket Nordland	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Nordland fylkeskommune	Fylkeshuset	8048	BODØ
NTNU Vitenskapsmuseet	Erling Skakkes gate 47A	7012	TRONDHEIM
NVE regin nord	Kongens gate 14-18	8514	NARVIK
Opplysningsvesenets fond	Postboks 535, sentrum	0105	OSLO
Rådet for likestilling av funksjonshemmede v.Steve Saltermark	Saltermark	8900	BRØNNØYSUND
Rådmannen / ledergruppen SAMEDIGGI / SAMETINGET	Åvjovârgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Statens vegvesen region nord	Postboks 1403	8002	BODØ
Torghatten Trafikkselskap AS	Havnegata 40	8900	BRØNNØYSUND



Brønnøy kommune
Plan og utvikling

Arkivsaksnr.: 2017/126-7
Saksbehandler: Gunvald Eilertsen

Saksfremlegg

Utv.saksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
58/17	Det faste utvalg for plansaker	11.10.2017

Forslag til planprogram for ny kommunedelplan Brønnøysund

Vedlegg:

- 1 Høringsutkast planprogram
- 2 Stedsanalyse Brønnøysund sentrum

Saksprotokoll i Det faste utvalg for plansaker - 11.10.2017

Behandling:

Enstemmig vedtak:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Forslag til planprogram for kommunedelplan Brønnøysund sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jfr. plan og bygningslovens § 11-13. Det kunngjøres samtidig planoppstart.

Rådmannens innstilling:

Forslag til planprogram for kommunedelplan Brønnøysund sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jfr. plan og bygningslovens § 11-13. Det kunngjøres samtidig planoppstart.

Saksopplysninger:

Det legges med dette fram et forslag til planprogram for arbeidet med en ny og samlet kommunedelplan for Brønnøysund med omland – «byplan Brønnøysund».

Det er en klar ambisjon for byplanprosessen å favne vidt nok både arealmessig og temamessig til å gi hele byen «et felles penselstrøk». Gjeldende kommunedelplan for sentrale deler av Brønnøysund fra 1992 skal i lag med kommunedelplan for Salhus-/Mosheimområdet fra 1999, områdereguleringsplan for Hovøya og de vestvendte planområdene til og med Hestøya

samordnes og oppdateres til et helhetlig plandokument for byutviklingen i et langsiktig tidsperspektiv.

Dette blir en krevende prosess i og med at tematikk og utfordringer er så ulike mellom sentrum og omlandet. Det vil heller ikke vil være mulig å gå inn i alle mulige og sikkert høyst relevante problemstillinger på detaljnivå med sikte på løsningsvalg. Det må kontinuerlig gjøres avveininger og avgrensninger, slik at det er de overordnede strategiene med felles rammeverk som får hovedfokus, og så må mange «lokale» spørsmål finne sin løsning i avgrensede detaljreguleringsprosesser.

I gjeldende planstrategi har denne planoppgaven høyeste prioritet etter en fullføring av arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Som kjent har framdriften på arealdelen ikke blitt som forventet av flere årsaker, og dette har resultert i at en har sett det som nødvendig å starte arbeidet med byplanen før arealdelen er fullført. De viktigste «driverne» for dette er voksende behov for strategier og prinsippavklaringer i byutviklingen innenfor tema som fortetting, sentrumsutvikling, nye områder for boliger og næringsaktivitet.

Det er flere fordeler med en slik «overlapping» tidsmessig og prosessmessig, og det viktigste er en bedre gjennomarbeidet planavgrensning og ryddigere /enklere temaavgrensninger mellom planene. Ulempen er selvsagt begrensede ressurser til slike planoppgaver, og dette er bakgrunnen for at det i 2017/2018 er budsjettert med ekstern faglig bistand i byplanarbeidet.

Det vises ellers til sak i planutvalget den 25.01. 2017 om oppstart av planarbeidet og rammer for prosessen.

Etter en anbudskonkurranse ble det inngått avtale med firmaet Rambøll AS i vinter om faglig bistand i planarbeidet. Med utgangspunkt i befaring og tilsendt materiale har firmaet først laget en **statusforståelse** (notat dat. 16.05. 2017) som på overordnet nivå beskriver hvordan de ulike bydelsområdene i sentrum er satt sammen og fungerer.

Deretter er det laget en **stedsanalyse** for sentrum (dat. 16.06. 2017 med 3 kartvedlegg) som gjør en mer detaljert analyse / tolking av de dominerende strukturene i sentrum. Avslutningsvis pekes det på mulige strategier for videre utvikling. Denne vedlegges til orientering.

Planprogrammet

Med dette som bakteppe er det i **planprogrammet** drøftet og oppsummert viktige tema som det må innhentes mer kunnskap om før «kartet tegnes».

Dokumentet er bygd opp omkring hovedavsnittene

- Bakgrunn for planarbeidet
- Utfordringer i planområdet
- Utredningsbehov
- Planinnhold/informasjon og medvirkning/framdrift

I planprogrammet er det forsøkt å peke på det som oppleves å være de viktigste utfordringene slik byen «tolkes», og det er pekt på mulige strategier i byutviklingen. Byens kvaliteter og utfordringer oppleves ulikt, og det finnes ingen fasitsvar på hvilke tiltak som fungerer best hvor. Uavhengig av dette er det samtidig eksterne faktorer /aktører som på individuelt /internt grunnlag påvirker «hvordan byen bygges», jfr. pågående lokaliseringsavklaring for nybygg til Brønnøysundregistrene. Noen strategier og rammer er det likevel viktig å ha som styringsverktøy.

Planprogrammet foreslår deretter noen spesifikke temaområder for nærmere fagutredning med konsekvensutredning:

- Utbyggingsstrategi for sentrum
- Utviklingsretninger for boligbygging og næringsetablering
- Blå-grønne områder, friluftsliv, barn og unge
- Trafikk
- Kulturminner

Planprogrammet trekker avslutningsvis opp rammer for de plandokumentene som skal utarbeides, og hvordan informasjon og medvirkning skal ivaretas i de ulike fasene av planprosessen.

Lovverket

Plan og bygningsloven (PBL) legger detaljerte føringer for arbeidet med en kommunedelplan.

Rettslig hjemmel for en slik «delplan» av kommuneplanen er gitt i PBL § 11-1, 3. avsnitt:

Det kan utarbeides kommunedelplan for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder.

I PBL § 11-4 er det angitt at bestemmelser i § 11-12 til 11-15 om behandling av kommuneplan også skal gjelde for kommunedelplaner.

I PBL § 4-1 er det gitt regler for hvordan planprogram skal utarbeides: (utdrag)

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

I § 6 i forskrift om konsekvensutredning er det angitt at kommunedelplaner skal konsekvens utredes og ha planprogram når planen fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II. I aktuell planprosess vil kravet være fanget opp av vedlegg I, pkt.25: *Nye boligområder som ikke er i samsvar med overordnet plan.*

Vurdering:

Det 25-30 år siden Brønnøysund «ble satt under lupen» i arealplansammenheng på et overordnet nivå. Det har som kjent skjedd mye positivt i byutviklingen siden den tid, og det er nødvendig med en helhetlig gjennomgang som grunnlag for fortsatt vekst og utvikling de kommende tiårene.

Planbehovet har en mangesidig motivasjon og drivkraft:

- Gi byen rom for vekst i et langt tidsperspektiv når det gjelder boligbygging og næringsetablering
- Forsterke og fortette sentrum på en bærekraftig måte og innenfor gode estetiske rammer
- En sentrumsutviklingsstrategi som ivaretar byens rolle som ett av 10 regionsentra i Nordland
- Etablere felles retningslinjer og juridisk rammeverk
- Oppdatere planverket til nåsituasjon og på en digital plattform

Det er også eksterne myndighetsforhold som bare kan løses gjennom en kommuneplanprosess, og eksempler på dette er støysonkart for flyplassen og parkeringsvedtekter.

Siste støysoneregning i 2013 med framskrevet trafikkvekst for flyplassen de påfølgende 10 årene har som kjent lagt sterke begrensninger på mulighetene for bygging av frittliggende boliger i store deler av Brønnøysund. Det er avgjørende for en god byutvikling at dette kan løses med ulike tiltak som omlegging av innflyvingstraseer og nødvendige kvalitetskrav til boliger og uterom som blir liggende utsatt til støymessig.

De kommunale parkeringsvedtektene må erstattes av bestemmelser knyttet til kommuneplanen. Dette kommer som konsekvens av bestemmelser i ny plan og bygningslov av 27.6.2008/2009, og etter en overgangsperiode som er utløpt 1.juli 2017. Det haster derfor med å få dette formelt på plass.

Byplanprosessen vil som nevnt innledningsvis delvis overlappe prosessen med rullering av kommuneplanens arealdel. Dette har noen faglige og prosessmessige fordeler, men det har en ulempe i forhold til ressursbegrensninger. Det må derfor kontinuerlig vurderes og prioriteres hva som er viktigst å holde framdrift på. En viktig avklaring vil være hvordan utredningsbehovet og utarbeidelse av plandokumentene skal løses, dvs. hva som er mulig å få til i egen regi og hva som må løses ved ekstern bistand ut fra faglig behov og økonomiske rammer.

Forslaget til planprogram skal sendes på høring hos sektormyndigheter og andre relevante parter og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med at det kunngjøres varsling av planoppstart. Frist for uttalelse skal være minst seks uker. Planprogrammet fastsettes deretter av det faste utvalget for plansaker, jfr. gjeldende delegasjonsreglement.