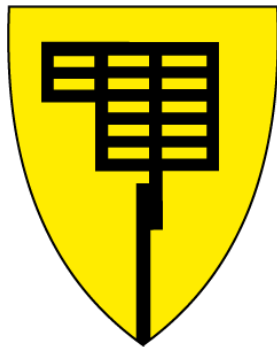


Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024



Brønnøy kommune

Vedtatt av Brønnøy kommunestyre 18. desember 2013



INNHold

Forord	3
Innledning	4
<i>Bakgrunn og oppgave</i>	4
<i>Planprosess</i>	5
<i>Nasjonale og regionale føringer</i>	6
Visjon	8
Viktige utviklingstrekk	8
Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø	15
<i>Hovedmål</i>	15
<i>Delmål og strategier</i>	16
Verdiskaping og næringsutvikling	19
<i>Hovedmål</i>	20
<i>Delmål og strategier</i>	20
By-, distrikts- og regionsenterutvikling	24
<i>Hovedmål</i>	24
<i>Delmål og strategier</i>	25
Brønnøy kommune som organisasjon og tjenesteyter	28
<i>Hovedmål</i>	28
<i>Delmål og strategier</i>	29
Samfunnsdelens føringer for videre utredning og planlegging	31
<i>Arealpolitiske retningslinjer</i>	31
<i>Framtidige utredningsbehov</i>	34
Vedlegg 1: Planoversikt for Brønnøy kommune	36
Vedlegg 2: Arealregnskap for gjeldende Kommuneplanens areldel for Brønnøy kommune	37

FORORD

Kommuneplanens samfunnsdel er ny for Brønnøy kommune. Et godt lokalsamfunn kan bare skapes gjennom medvirkning fra innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Åpenhet, ærlighet og respekt for andres synspunkter er en forutsetning for å få dette til.

Kommuneplanprosessen ble prioritert i Brønnøy kommunes planstrategi vedtatt 17. oktober 2012, og ble offisielt igangsatt 1. mars 2013 med vedtak av planprogram for kommuneplanen for Brønnøy kommune 2013-2024. Hensikten med kommuneplanen er å peke på hva Brønnøy kommune må prioritere for å være en god samfunnsutvikler, drivkraft og utviklingsaktør. Målsettingen har vært å få på plass en demokratisk forankret kommuneplan som blant annet omfatter foreliggende samfunnsdel der den fysiske, økonomiske, sosiale, estetiske og kulturelle utviklingen samordnes i et langsiktig perspektiv, og der det angis mål for kommunens utvikling og retningslinjer for sektorenes planlegging.



Foto: Brønnøy kommune

Planen er et viktig styringsverktøy for å imøtekomme dagens behov uten å forringe neste generasjoners muligheter til å møte sine behov.

Det har vært lagt opp til en bredest mulig deltakelse fra Brønnøys innbyggere. Det har vært arrangert grendemøter hvor det har vært mulighet for å komme med innspill til planen. Samtidig har administrasjonen og politikerne deltatt aktivt i prosessen med temamøter.

Tema som har vært sentrale er:

- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø
- Verdiskaping og næringsutvikling
- By-, regionsenter- og distriktsutvikling
- Frivillig sektor
- Barn og unges medvirkning

Det har kommet inn mange innspill til planarbeidet og prosessen har vært givende for de som har deltatt.

Vi vil takke alle som har bidratt i arbeidet så langt og håper at arbeidet med å realisere planen vil engasjere og motivere flest mulig slik at målsettingen kan nås.

Brønnøysund 1. oktober 2013




Johnny Hanssen

Ordfører

INNLEDNING

Kommuneplanen er verktøyet for kommunens helhetlige planlegging. Kommuneplanen skal være kommunens overordnede styringsdokument, og gi rammer for virksomhetenes planer og tiltak, og planer for bruk og vern av arealer i kommunen. Planen skal synliggjøre kommunen som samfunnsutvikler og tjenesteleverandør.

Brønnøys kommuneplan skal gjenspeile en ønsket samfunnsutvikling frem mot år 2024. De viktigste innsatsområdene for Brønnøy kommune i perioden er å sette fokus på kommunens befolkning og deres levekår, skape grunnlag for et solid næringsliv, styrke livskraftige lokalsamfunn, videreutvikle et funksjonelt og aktiv regionsenter samt styrke kommuneorganisasjonens handlekraft.



Foto: Bjørn H. Ormø



Foto: Olav T. Søla/Søla Fotofilm

BAKGRUNN OG OPPGAVE

En samlet kommuneplan skal omfatte samfunnsdel, handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel (PBL § 11-2) skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen, og skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommunens ulike planer med handlingsrettede tiltak skal ha sin forankring og samordning via samfunnsdelens strategivalg. Konkrete tiltak og iverksetting skal vurderes løpende i årlige handlingsprogram, som igjen forankres i årsbudsjett og økonomiplanbehandling.

For konkretisering av hvilke planoppgaver Brønnøy kommune prioriterer, vises det til den gjeldende planstrategi for Brønnøy kommune.

PLANPROSESS

ORGANISERING

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens verktøy for å styre kommunen som en helhet og som en organisasjon. Derfor har det politiske nivået vært sterkt involvert i prosessen, og planutvalg/formannskap er styringsgruppe for planarbeidet. Kommunestyret har det overordnede ansvaret for kommuneplanarbeidet, og skal vedta kommuneplanen.

Rådmannen har oppnevnt en tverrfaglig prosjektgruppe som har fungert som arbeidsgruppe. Arbeidsgruppen har hatt som oppgave å gjennomføre en bred medvirkningsprosess for både politikere og allmenhet, og utarbeide et forslag til kommuneplanens samfunnsdel som blant annet avspeiler innspillene fra medvirkningsprosessen og er i tråd med nasjonale og regionale føringer.

MEDVIRKNING

For at kommuneplanen skal fungere som et godt styringsverktøy for utviklingen av kommune, står det sentralt at planen er politisk velforankret, og at det finnes et eierskap til planen. Forankring og eierskap kan sikres gjennom bred medvirkning i planprosessen både fra politikere og allmenhet.

Brønnøy kommune har i den forbindelse hatt et sterkt fokus på å etablere en dialog med organiserte så vel som uorganiserte interessenter. Kommunen har prioritert følgende arenaer for medvirkning:

Politiske utvalg som del av beslutningsprosesser.

Råd og utvalg som del av beslutningsprosesser. Barn og unge skal (gjennom skole og ungdomsråd) gis muligheten til å delta i eget medvirkningsprosjekt.

Organisasjoner, grendeutvalg, ungdomslag, og velforeninger som parter i åpne temamøter og grendemøter og i høringsfase på utarbeidet planutkast.

Kommuneorganisasjonen som forberedende debattarena i utarbeidelse av planmateriale.

Eksterne myndigheter og nabokommuner som høringsinstans i beslutningsprosesser.

I løpet av våren 2013 har Brønnøy kommune gjennomført temamøter, grendemøter og deltatt på ungdomspolitisk dag på rådhuset. Disse medvirkningsprosessene har gitt verdifulle innspill i arbeidet med samfunnsdelen, og har vært viktige møtepunkter mellom politikere og innbyggere.

Brønnøy kommune har bearbeidet innspillene fra medvirkningsprosessen, og har i stor utstrekning innarbeidet innspillene i forslag til kommuneplanens samfunnsdel.

I forbindelse med høringen av planforslaget har Brønnøy kommune invitert til åpent møte, hvor forslaget til kommuneplanens samfunnsdel har blitt presentert og drøftet med de fram møtte. Innspillene fra møtet har i etterkant blitt vurdert og medført flere tilføyelser og presiseringer i planforslaget.



Foto: Brønnøy kommune

I etterkant av høringsen har kommunestyret, råd og utvalg jobbet med formulering av ny visjon for Brønnøysamfunnet. Registrerte forslag til visjon og utvalgte nøkkelord har dannet bakteppe for et endelig forslag til ny visjon for Brønnøy. Forslaget var til politisk behandling i Brønnøy kommunestyre 18. desember 2013 som en del av behandlingen av forslaget til kommuneplanens samfunnsdel.

NASJONALE OG REGIONALE FØRINGER

Både statlige og regionale forventninger, veiledere og retningslinjer gir premisser for planleggingen i Brønnøy.

De nasjonale forventningene peker på oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig å fokusere på i planleggingen den kommende perioden. Forventningsdokumentet er retningsgivende og ikke bestemmende. Regjeringen vedtok et slikt forventningsdokument i juni 2011. De sentrale temaene som er poengtert i dokumentet er i stor grad relevant for Brønnøy kommunes planlegging:

- Klima og energi
 - utslippsreduksjon / energieffektivisering / fornybar energi / klimatilpasning
- By og tettstedsutvikling
 - fortetting / miljøvennlig transport / universell utforming / grønnstruktur / jordvern
- Samferdsel og infrastruktur
 - kommunalt vegnett / fylkesvegnett / gang- og sykkelveier / framføring av elektronisk kommunikasjon / klima- og forurensningsgunstige transportløsninger for personer og gods
- Verdiskaping og næringsutvikling
 - egnede areal for næringsetablering / landbruksnæringen / fiske- og havbruksnæring / reindriftsnæringen / mineralutvinning
- Natur, kulturmiljø og landskap
 - naturmangfoldloven / kulturminner / bærekraftig bruk / strandsone / målrettet bruk av miljøvirkemidler i landbruket / vannforvaltning
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø
 - folkehelseutfordringer / demografi / barn og unges oppvekstmiljø / friluftsliv

På det regionale nivået har Nordland fylkeskommune i Fylkesplanen "Mitt Nordland – mi framtid" for 2013-2025 formulert visjonen "*Livskvalitet – et aktivt og et inkluderende samfunn. Alle i Nordland skal ha mulighet for å kunne utvikle sine evner, ferdigheter og interesser*".

Videre legges det i fylkesplanen vekt på følgende:

- Regionsentrene skal fungere som lokomotiv i livskraftige regioner
- Nordland skal ha attraktive og funksjonelle lokalsamfunn og regioner
- Nordlands befolkning skal ha tilgang til fleksible og robuste utdanningstilbud
- Økt kompetanse og forsknings- og utviklingsaktivitet
- Nordland skal ha tilstrekkelig og kompetent arbeidskraft
- Nordland skal ha et konkurransedyktig, innovativt og bærekraftig arbeids- og næringsliv.

På det kommunale nivået definerer Planstrategi for Brønnøy kommune 2012 – 2013 (vedtatt 17. oktober 2012) og Planprogram for kommuneplanen for Brønnøy 2013-2024 (vedtatt 1. mars 2013) følgende mål for kommuneplanarbeidet: «*Brønnøy kommune skal utarbeide en demokratisk og bredt forankret kommuneplan som omfatter samfunnsdel, arealdel og handlingsdel*».

Planprogrammet legger opp til at det skal arbeides grundigere med følgende tema i samfunnsdelen:

- Befolkningsvekst og endring i befolkningens alderssammensetning
- Folkehelse
- Perspektiver for næringsutvikling og sysselsetting
- Klimatilpasning
- Samfunnsikkerhet og beredskap
- Fremtidige krav til transport og infrastruktur
- By- og tettstedsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Frivillighet og kultur

Det bør være en tydelig sammenheng mellom de tema planprogrammet introduserer og de problemstillingene som kommuneplanen, i dette tilfelle samfunnsdelen, behandler. For å kunne besvare utfordringene knyttet til ovennevnte tema har Brønnøy kommune valgt å fokusere på fire satsingsområder:

- **Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø**
 - Herunder vektlegging av folkehelsefremmende tiltak, kultur, frivillighet
- **Verdiskaping og næringsutvikling**
 - Herunder vektlegging av Brønnøy som attraktiv arbeidsregion, forbedret infrastruktur og nyutvikling av næringsareal
- **By-, distrikts- og regionsenterutvikling**
 - Herunder vektlegging av boligutbygging i Brønnøysund, regionsenterfunksjoner, boligtomter i grendene og framtidige, klimavennlige transportformer
- **Brønnøy kommune som organisasjon og tjenesteyter**
 - Herunder vektlegging av kommunen som endringsdyktig og handlekraftig tjenesteyter og arbeidsplass

Disse fire områdene er valgt for dels å rette fokus på Brønnøy kommunes rolle som samfunnsutvikler og dels kommunens rolle som organisasjon/arbeidsplass. Satsingsområdene legger opp til tverrsektoriell tenking rundt Brønnøysamfunnets og kommuneorganisasjonens utvikling.

Flere mål og strategier innenfor satsingsområdene har klare arealpolitiske konsekvenser. Derfor presenterer samfunnsdelen **generelle arealpolitiske retningslinjer** som fungerer som en forlengelse av strategiene knyttet til hvert satsingsområde. Disse retningslinjene blir en del av grunnlaget for det videre arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Det er et mål at hensynet til folkehelse og bærekraftig utvikling innarbeides som en grunnpremiss for mål- og strategiformuleringer innen alle satsingsområder. Det står sentralt for Brønnøy kommune å legge til rette for at flere mennesker opplever fysisk, psykisk og sosial velvære og mestring i eget liv, der «*Helse i alt man gjør*» og «*Helse på tvers*» er bærende prinsipp. Utfordringene knyttet til klimaendringer, overforbruk av naturressurser, økt etterspørsel etter mat og tap av naturmangfold, krever at globale og nasjonale tiltak suppleres med lokale strategier for hvordan også kommunen kan bidra til bærekraftig utvikling innenfor sine virksomhetsområder. For å kunne kalle en utvikling bærekraftig må det fokuseres både på miljømessig bæreevne, økonomisk råderom og sosial rettferdighet. Derfor handler bærekraftighet i Brønnøy om å legge til rette for en god samfunnsutvikling som sikrer livsgrunnlaget for kommunens nåværende og framtidige innbyggere.

Brønnøy har allerede en rekke fag- og sektorplaner på plass, blant annet innen omsorg, næringsliv, teknisk og landbruk. Samfunnsdelen tar utgangspunkt i mål og strategier som er formulert i de ulike, relevante fag- og sektorplaner og supplerer disse i nødvendig omfang. Samfunnsdelen vil fungere som en overbygging for disse planene, og vil bidra til en helhetlig tenkning i forhold til Brønnøy kommunes framtidige satsinger. Det vises til **vedlegg 1** for en oversikt over kommunens fag- og sektorplaner.

VISJON

Ny visjon for brønnøysamfunnet ble ikke fastsatt i forbindelse med vedtaket av kommuneplanens samfunnsdel.

Ifølge kommunestyrets vedtak (sak 87/13 pkt. 2) må ny visjon vedtas senest i forbindelse med behandling av ny kommuneplanens arealdel for Brønnøy.

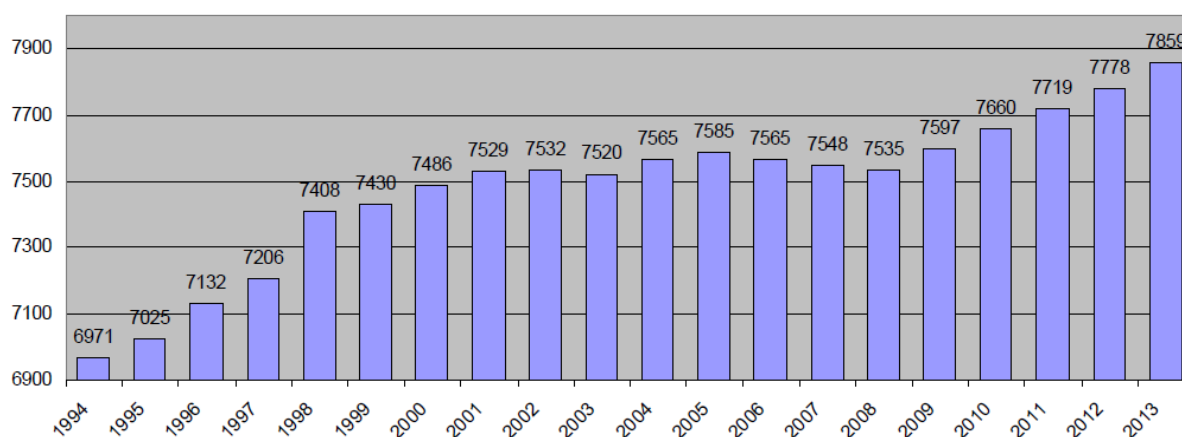
VIKTIGE UTVIKLINGSTREKK

Brønnøy kommune ligger på Sør-Helgeland i Nordland. Brønnøy har et landareal på 1000,59 km² og en betydelig kystlinje som fordeler seg med 387 km på fastlandet og 647 km fordelt på flere hundre øyer. Brønnøy grenser i nord mot kommunene Vega og Vevelstad, i øst mot Vefsn og Grane og i sør mot Bindal og Sømna.

FOLK OG BOSETTING

Per 1. januar 2013 var det 7859 innbyggere i Brønnøy kommune. Etter en svak nedgang i folketallet i 2006-2008, har Brønnøy i perioden 2009-2013 igjen hatt folketilvekst. Befolkningsveksten skyldes i hovedsak tilflytting.

Folketall Brønnøy 1994 - 2013

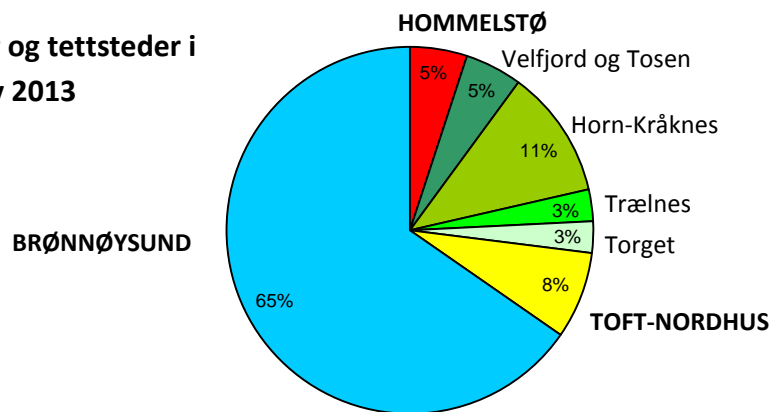


Over tid har det vist seg at befolkningsveksten i Brønnøy ligger noe over Statistisk sentralbyrås middels nasjonale vekst (MMMM). Dersom veksten følger SSBs modell for høy nasjonal vekst (HMMM), vil den største økningen i befolkningen fortsatt utgjøres av eldre over 67 år, men det vil i tillegg skje en relativt større økning også i de andre aldersgruppene.

Størstedelen av innbyggerne i Brønnøy kommune bor i byen Brønnøysund, som også er kommunesenter i Brønnøy og regionsenter på Sør-Helgeland. I tettstedet Brønnøysund bor nå ca. 5000 av kommunens 7859 innbyggere, fordelt langs ca. 6 km (fra Mosheim til Laukholmen og Hestøya). Brønnøysund har et langstrakt sentrum. Fra begynnelsen av 1900-tallet var Storgata eneste hovedgate, men fra 1990-tallet ble Havnegata tatt i bruk slik at sentrum nå er arrangert rundt to parallelle gateløp. Bebyggelsen i sentrum består hovedsakelig av enkeltstående bygninger i 2 -3 etasjer, men også noe sammenhengende bebyggelse mot østsiden av Storgata. Tradisjonelt har det vært mellomrom mellom bygningene (ca. hver 100 meter) slik at sundet har vært synlig fra Storgata. De siste årene har det blitt bygget større kvartaler med både større høyde og lengre sammenhengende fasade mot Storgata og ned mot sundet uten åpne mellomrom.

Boligbebyggelsen har siden 1980-tallet flyttet seg ut fra sentrum og hovedtyngden ligger nå i Salhusområdet. Tradisjonelt har det hovedsakelig vært bygd eneboliger i Brønnøysund, men de siste 20 årene har det i tillegg vært bygd rekkehus og noen større leilighetsblokker.

Grender og tettsteder i Brønnøy 2013



Som regionsenter er Brønnøysund handelscenter med hovedparten av forretningene i bysentrum. Brønnøysund fungerer også som trafikalt knutepunkt for Sør-Helgeland med anløp av hurtigruten, hurtigbåtanløp og flere daglige flyavganger.

HELSE OG SOSIALE FORHOLD

Mange har generelt god helse, lever lengre og har gode levekår. Samtidig rammes flere av livsstilsrelaterte sykdommer; overvekt, fedme, diabetes, KOLS og hjerte-karsykdommer. Frafall i videregående skole, høyt antall uføretrygdede under 45 år, samt boligsosiale problemer representerer utfordringer for kommunen i årene fremover. Sosiale forhold knyttet til oppvekst, utdanning, nærmiljø, hva vi spiser og muligheter til trening og fysisk aktivitet er avgjørende for god helse. Dermed blir det viktig for Brønnøy kommune å tilrettelegge for en positiv utvikling av de sosiale forholdene.

Befolkningsframskriving viser en jevnt stor økning i aldersgruppen over 67 år. I løpet av de neste 28-30 år vil denne aldersgruppen være *fordoblet* i forhold til dagens situasjon (2012), en langt større økning enn i hvilken som helst annen aldersgruppe. Spesielt etter 2023 forventes aldersgruppen 80 år og oppover å vokse. Med det vil forekomst av demenssykdom i aldersgruppen øke, og dermed øker også pleie- og omsorgsbehovet. Det er en tendens til at flere yngre har et økende forbruk av pleie- og omsorgstjenester, et behov som varer livet ut.

For kommunehelsetjenesten (lege, fysioterapi, helsestasjon) har Brønnøy hatt en økning i ressursbruken pr innbygger på området, spesielt fra 2010 til 2011. Det kan også forventes et økt behov for helsetjenester både til behandling og forebygging.

BARNEHAGE, SKOLE OG BARNEVERN

Brønnøy hadde ved inngangen til 2013 til sammen 2082 personer i aldersgruppen 0-19 år. De siste 9 årene har aldersgruppen totalt hatt en nedgang på 71 personer (3 %), med størst nedgang innenfor grunnskoleelevene.

Det finnes 7 kommunale og 5 private barnehager i kommunen. Alle som søkte plass fra 1.8.13, fikk plass ved siste hovedopptak. Det er en tendens til at andelen styrere og pedagogiske ledere med førskolelærerutdanning synker, og det er for lite spesialpedagogisk kompetanse i barnehagene.



Foto: Brønnøy kommune

Kommunen har fire grunnskoler; Brønnøysund barne- og ungdomsskole, Salhus skole, Hilstad skole og Nordhus skole. Nordhus skole er 1-7 skole, de øvrige er 1-10. Skolestrukturen er forholdsvis stabil, med faste kretsgrenser. Med forventet befolkningsvekst, bevegelig bomønstre samt skjerpede kompetansekrav hos ungdomsskolelærere, er det behov for å vurdere organiseringen av sentrumsskolene. Andre utfordringer i skolen er økende andel minoritetsspråklige elever, elever med psykososiale vansker og nedgang i andelen mannlige lærere.

Brønnøy er vertskommune for et interkommunalt samarbeid om barnevernstjeneste. Dette ble startet 1.9.2011. Innen barnevern er det forholdsvis høy ressursbruk (Kostra). Andelen barn med barnevernstiltak har økt siste år, og er nå på nasjonalt nivå. Et kostnadsmoment er at barnevernstjenesten kjøper en del tjenester for å sikre et godt og effektivt tilbud.

Oppvekstområdet mangler oppvekstplan og et helhetlig og samordnet tjenestetilbud. Ellers er det ei stor utfordring i å gi minoritetsspråklige barn et godt tilbud, både i barnehage og skole. Koordinering av arbeidet for denne gruppen opp mot bosetting av flyktninger er også ei utfordring.

KULTUR, IDRETT OG FRILUFTSLIV



Foto: Brønnøy kommune

Brønnøysund har et rikt organisasjonsliv, et aktivt musikk- og flere av de faste kulturarrangementene som for eksempel Torghattfestivalen og Rootsfestivalen har bidratt til å sette Brønnøysund på kartet som en betydelig kulturby i regionen. Kulturlivet i kommunen er mangfoldig og foregår i stor utstrekning som egenaktivitet i lag og foreninger. Blant andre kulturskolen og biblioteket i Brønnøysund, har formidlet et ønske om å samle sine aktiviteter på en egnet arena, og det vurderes som en utfordring for Brønnøy at det ikke finnes en kulturell arena med potensiell regional betydning.

Med Brønnøy kommunes mangfoldige natur- og kulturlandskap er det rike muligheter for å utøve friluftsliv i kommunen. Skjærgården og Lomsdal-Visten nasjonalpark/Jillen-Njaarken vaarjelimmiedajve utmerker seg som unike friluftsområder. Lysløypene i Kvervet, Klokkaråsen og på Gåsheia er mye brukt og Svarthopen friluftsområde er et attraktivt nærtrområde til Brønnøysund.

Brønnøy har en stor variasjon innen idrettsanlegg. Brønnøy kommune har satset på etablering av idrettsanlegg i forbindelse med skolene i kommunen. Ved Hilstad skole er det gymsal, svømmebasseng, kunstgressbane og skianlegg. Nordhus skole har gymsal og grusbane. Salhus skole har gymsal, svømmebasseng og det jobbes for ny idrettshall. Brønnøysund barne- og ungdomsskole har tilgang på fasilitetene i og ved Brønnøyhallen med fotballbane og kunstgressbane, og Brønnøysund samfunnshus med gymsal og svømmebasseng. Å lokalisere idrettsanlegg i forbindelse med skolene, gjør at anleggene blir brukt på dagtid i skolesammenheng, og på ettermiddags-/kveldstid av lag og foreninger og allmenhet. Også i idrettssammenheng er det en utfordring at kommunens fasiliteter er av varierende kvalitet, og at det etterspørres anlegg som kan få regional verdi.

NÆRINGS LIV

Brønnøy kommune har betydelig verdiskaping både innen primær, sekundær og tertiærnæringene.

Brønnøy er historisk sett en jordbruks- og fiskerikommune. Kommunen har et gunstig klima og lang sesong for fôrproduksjon i landbrukssektoren, og i indre strøk av kommunen er det store skog og utmarksressurser.

Dype fjorder kombinert med den bredeste kyststripen i landet, gjør Brønnøy til et av landets viktigste områder for oppdrett. Fjordene, kyststripen sammen med de store fiskebankene som ligger like utenfor kysten, har i generasjoner vært viktige for fiskerinæringen. Dette legger grunnlaget for at sjømatnæringen i Brønnøy er kommunens største matprodusent og viktigste eksportnæring.



Foto: Brønnøy kommune

Økt aktivitet knyttet til olje- og gassnæringen har de siste årene bidratt til positiv vekst i Brønnøy. Aktiviteten skjer i dag først og fremst i tilknytning til helikopterbasen. Videreutvikling av flyplassen og helikopterbasen er derfor det viktigste i forhold til offshoreaktivitet. Også bergverksaktiviteten bidrar til vekst i kommunen.

Brønnøysundregistrene er verdensledende innenfor sine arbeidsområder, og gir norsk næringsliv et fortrinn i den internasjonale konkurransen. Registrene bidrar til å skaffe høyt kvalifisert arbeidskraft til kommunen som helhet, og er en arbeidsplass av stor betydning både lokalt og regionalt.

Brønnøysundregistrenes etablering og vekst kommer i tillegg, og mye av veksten i folketall kan nok i stor grad tilskrives dette. Brønnøysundregistrene bidrar også til kommunens forholdsvis store andel av sysselsatte innenfor offentlig sektor.

Torghattenkonsernet er en nasjonal aktør innen bl.a. transport og olje, og har hovedkontor i kommunen. Dette ansees som en av kommunens sterke sider.

I reiselivssammenheng har Brønnøy attraktive turmål så som Torghatten, Lomsdal-Visten nasjonalpark/Jillen-Njaarken vaarjelimmiedajve og skulpturlandskap Nordland. Samtidig er det økende interesse for øyhopping med sykkel og kajakkpadling på Helgelandskysten. Reiselivet vurderes å ha et stort vekstpotensial.

TRANSPORT OG INFRASTRUKTUR

Brønnøy kommune har i tillegg til fylkesveier også et stort kommunalt veinett, hele 135 km. Brønnøysund er regionens kommunikasjons-senter med flyplass og helikopterbase, et sentralt knutepunkt hvor hurtigrute, hurtigbåt, buss og taxi møtes, veiforbindelse til E6 og jernbane, dypvannskai og godsterminal på Gårdsøya.

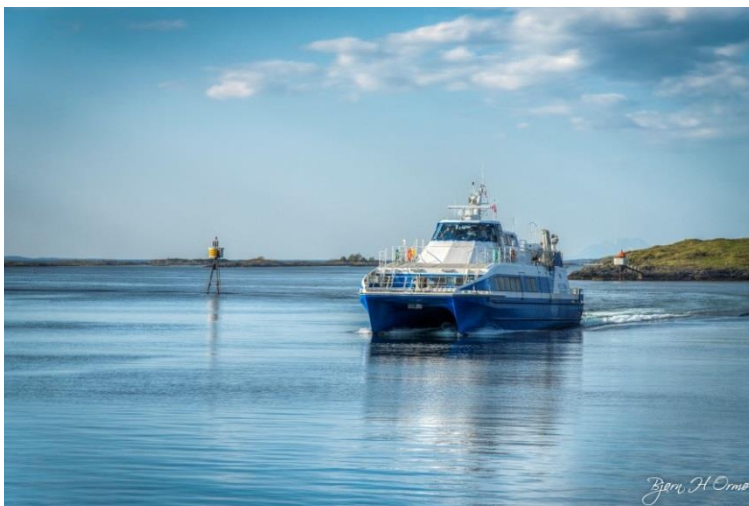


Foto: Bjørn H. Ormø

Brønnøysund lufthavn er en av Norges største lokalflyplasser målt i både antall passasjerer og antall flyvninger.

Flyplassen vurderes som svært viktig i forhold til Brønnøy og Brønnøysunds attraktivitet som bosted, arbeidssted og som arena for nye næringsetableringer.

Befolkningsveksten fremover forventes primært å skje i Brønnøysund. Det er derfor behov for å få en opprusting av infrastrukturen i og rundt Brønnøysund slik at den tåler en økt trafikkmengde. I den sammenhengen bør avlastende innfartsvei til Brønnøysund vurderes spesielt.

Det jobbes dessuten med å forbedre forbindelsen mellom Brønnøysund og Sandnessjøen med endelig målsetting om ferjefri forbindelse mellom de to byene.

Også dimensjoneringen av infrastrukturen knyttet til vann og avløp og teknisk/teknologisk infrastruktur (bredbånd, digital kommunikasjon) bør løpende vurderes i forhold til dagens og morgendagens behov og krav.

NATUR, KULTURMILJØ OG LANDSKAP

Kommunelandskapet har stor variasjon i både topologi, geologi, klima og natur. Strandflatens skjærgård, jordbruksområder og tettsteder i ytre deler, fjorder, skog, småskala kulturlandskap og fjellandskap i indre strøk kan kort oppsummere innholdet.

De eldste sporene av Brønnøysund finnes i Sørbyen, som ble utbygd fra ca. 1850. Byggeskikken omfatter bolighus og uthus, og et og annet lite sauefjøs eller hønsehus. Endrede bygningsbehov er den største trusselen for Sørbyens karakteristiske særpreg.

Det er viktig for fremtiden å finne en egnet arena for å dokumentere og formidle kystkulturarven i Brønnøy.



Foto: Øivind Svendsen/osfoto.net

Med opprettelsen av Lomsdal-Visten nasjonalpark/Jillen-Njaarken vaarjelimmiedajve i 2009 ble et stort egenartet og tilnærmet urørt naturområde fra fjord til fjell vernet. Nasjonalparken brukes til reindrift og ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er derfor sentralt også for samisk kultur og næringsutnyttelse.

MILJØ, KLIMA OG SAMFUNNSSIKKERHET

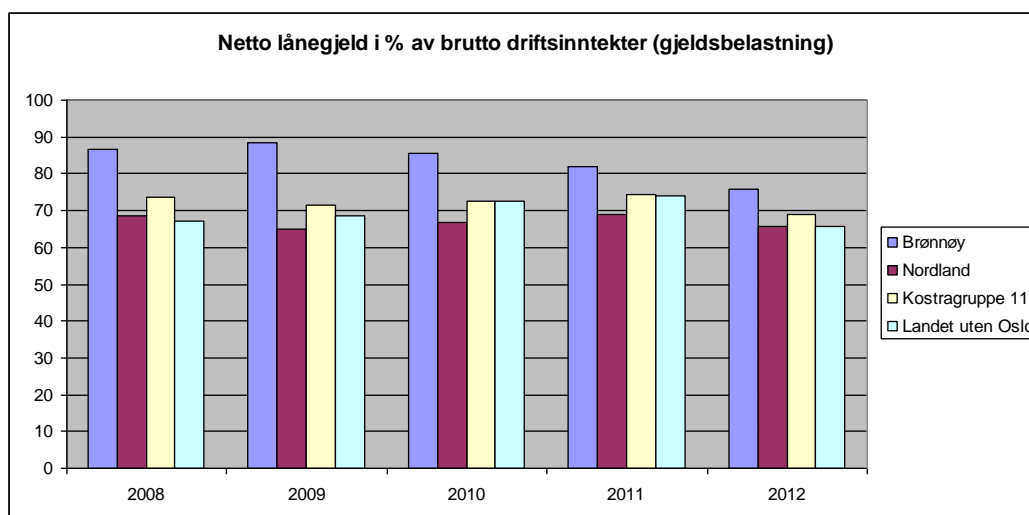
Klimatilpassing og håndtering av samfunnssikkerhet, er utfordringer som kommunen stadig oftere blir stilt overfor og må løse. I Brønnøy er man i den heldige situasjon at det er lite radon i grunnen, og det er svært få kjente forekomster av kvikkleire. Bebyggelsen ligger unna rasområder, men ofte nært sjø, noe som kan få konsekvenser i forbindelse med stormflo og havnivåstigning.

Økende og mer intense nedbørperioder og kraftigere vindstyrke i uværsperioder, er påregnelige utfordringer som kommer. Spesielt vei- og avløpssystem må dimensjoneres til å kunne takle økt nedbør. Utfordringen blir å gjennomføre en mer robust samfunnsplanlegging som tilpasser seg klimaendringene, samtidig som klimagassutslipp begrenses så langt det er økonomisk forsvarlig. Både tilpasningstiltak og forebyggende innsats, er viktig innenfor området kommunaltekniske anlegg og bygningsmasse.

Kommunen har plikt til å ha planer for krisehåndtering og å gjennomføre regelmessige risiko- og sårbarhetsvurderinger (ROS-analyser) for lokalsamfunnet.

KOMMUNEØKONOMI

Brønnøy har relativt høy gjeldsbelastning og liten egenkapitalreserve. Det gir knappe marginer ved uforutsette utgifter. Gjeldsbelastningen er vesentlig høyere enn i sammenlignbare kommunegrupper. Gjeldsbelastningen har gått noe ned siden 2010.



De siste årene har det vært en betydelig innstramming i driften. Skal handlefriheten bli bedre, må det bygges opp egenkapitalreserve. I 2012 har Brønnøy kommune ingen handlefrihet (0,0 %).

HELSE, LIVSKVALITET OG OPPVEKSTMILJØ

HOVEDMÅL: BRØNNØY SKAL VÆRE ET GODT STED Å BO OG ET GODT STED Å VOKSE OPP FOR ALLE. LOKALSAMFUNNET SKAL PREGES AV ANSVARLIGE, AKTIVE OG ENGASJERTE MEDBORGERE

Brønnøysamfunnet skal være helsefremmende, inkluderende og anerkjennende. Det skal bidra til aktive og robuste innbyggere og skape bolyst. Med økt fokus på bolyst vil Brønnøy fortsette å skape et attraktivt lokalsamfunn og gode levekår for kommunens innbyggere og tilflyttere. Innbyggerne skal ha mulighet til å trives og utvikles i lokalsamfunnet.

En av de store utfordringene innenfor helse- og sosialektoren, er å omfordele mer ressurser fra "reparasjon" til forebyggende aktivitet. Ei bærekraftig samfunnsutvikling, forutsetter at vi satser forebyggende og helsefremmende på folkehelse og levekår. Forebyggende og helsefremmende arbeid i kommunen skal bidra positivt for den enkelte og for samfunnet. Et samfunn som legger til rette for positive helsevalg og sunn livsstil, bidrar til å fremme folkehelsen og levekårene i hele befolkningen. Brønnøy kommune ønsker å sikre et variert omfang av tjenester med fokus på helseforebyggende tiltak. Tiltakene skal bidra til at flest mulig mestrer sin livssituasjon, og medvirkning skal være en sentral strategi. Lag og foreninger er også viktige arenaer for fremme av velferd og folkehelse.



Foto: Brønnøy kommune

Brønnøysamfunnet skal ha trygge og stabile omgivelser i oppvekstmiljøet, der trivsel, mangfold, tilhørighet og inkludering er nøkkelfaktorer. Alle sektorer skal bidra til å skape gode oppvekst- og levekår, og til å utvikle et samfunn som legger til rette for sunne levevaner og som fremmer fellesskap, trygghet og deltagelse. Deltakelse skal være mulig uavhengig av alder, etnisk opprinnelse, funksjonsnivå og inntektsnivå. Barnehage og skole skal være tydelige og allsidige arenaer, der alle opplever mestring og utvikling.

Barn og unges levekår påvirkes av rammebetingelser som samfunnet gir, både i storsamfunnet og i nære relasjoner som familie og lokalmiljø. Barn og unge som vokser opp i Brønnøy i dag er vår "fremtidskapital". Denne kapitalen er svært verdifull og må forvaltes på beste måte. Det handler om å sørge for at barn og unge får en god start i livet. Dette er viktigst av alt. En god barndom varer livet ut. Brønnøy kommune ønsker å sikre at barn og unges interesser ivaretas i all planlegging gjennom åpne og inkluderende planprosesser. FNs barnekonvensjon ligger som grunnlag for arbeidet mot barn og unge, og satsningen "Vårres unga - Vårres framtid" er med på å systematisere dette.

Mulighet til lek og aktivitet i nærmiljø, foreninger, barnehage, grunnskole og videregående skole, er alle viktige for en trygg og stabil oppvekst. Kommunen vil ha et særlig fokus på styrke barns og unges muligheter for deltagelse i lek og fritidsaktiviteter uavhengig av funksjonsnivå. Som en del av dette er universell utforming av

kommunens anlegg et viktig satsingsområde. Foresattes inntektsnivå bør heller ikke utelukke barn og unges mulighet for å ha en aktiv fritid.

Frivillighet er både egenutvikling og fellesskapshandling – sammen skal vi skape en bedre kommune. Ved siden av det ansvaret og den frivilligheten som er knyttet til familien og nærmiljø, vil også kulturlivet kunne bidra til å skape gode oppvekstmiljø. Det samme gjelder våre små kulturinstitusjoner – fra bibliotek til kirke, fra kino til kulturskole, fra ungdomsklubb til museum og bygdebok. Alle vil bidra til å trygge, og til å videreutvikle oppvekst- og levevilkårene til barn og unge i Brønnøy - slik at alle opplever gode sider ved livet, samfunnet og naturen.

DELMÅL OG STRATEGIER

GENERELT

1. I 2024 har Brønnøy en helsefremmende politikk som også utjevner sosiale helseforskjeller

Kommunen vil:

- sikre et helsefremmende fokus i alle livets faser
- sikre at folkehelse omhandles i alt planverk, og at det gjennomsyrrer alt utviklingsarbeid
- legge til rette for helsefremmende barnehager, skoler og arbeidsplasser
- sikre et tjenestetilbud med forebygging og helsefremming i alle ledd
- gi alle barn og foreldre kunnskap om helse, fysisk aktivitet og kosthold
- iverksette tidlig innsats ved behov, tidlig i problematikken og tidlig i livet
- gi utsatte grupper nødvendig støtte
- tilrettelegge et lett tilgjengelig tilbud innen psykisk helse, som fremmer medvirkning, mestring og god helse

OPPVEKST

2. I 2024 opplever alle barn og unge trygghet i heim, barnehage, skole og fritid

Kommunen vil:

- bidra til at voksne tar ansvar i møte med barn og unge som lever under mangelfull omsorg
- gi barn og unge med vanskelige heimeforhold god oppfølging i barndommen og i overgangen til ungdoms- og voksenliv
- styrke og støtte foreldre som trenger det
- gi opplæring og oppfølging av foreldre, gjennom helsestasjon, barnehage, skole og politi
- følge opp mobbemanifestet med konkrete tiltak og en plan for oppfølging
- arbeide aktivt med forebygging av rusmisbruk gjennom planarbeid og aktivt feltarbeid. I Brønnøyskolen implementeres det rusforebyggende programmet «Unge og rus», hvor hovedelementet er å utsette alkoholdebuten for ungdom.

3. I 2024 har Brønnøy et oppvekstmiljø som styrker barn og unge i møte med framtidens utfordringer

Kommunen vil:

- organisere og sikre et tjenestetilbud ut fra ei helhetlig tilnærming
- planlegge barnehage- og skoletilbud med fokus på kvalitet, mestring og gjennomføring
- bygge på mestring og anerkjennelse som bærende pedagogiske prinsipp
- utvikle en kultur, der barn og unge med gode evner på et område, motiveres og anerkjennes
- øke barn og unges læring gjennom et bredt læringssyn, kulturelle aktiviteter og tilpassa opplæring
- bidra til at barn og unge lærer seg å lære
- ha sterkt fokus på grunnleggende ferdigheter
- utvikle kvaliteten gjennom foreldremedvirkning
- sikre god faglig kompetanse i barnehage og skole
- utvikle verktøy og rutiner for å fange tidlig opp og avhjelpe barn med særskilte behov
- utvikle gode rutiner i overgangsfasene mellom barnehage-skole, skole-skole, skole-videregående skole og videregående skole-jobb.
- utforme kvalitetsstandarder for barnehage og skole
- innen skole utforme minstestandard i forholdet mellom personalkostnader og forbruk
- organisere en felles ungdomsskole for Brønnøysundområdet (ytre Brønnøy)
- sikre Trælnes krets et barnehage- og skoletilbud gjennom samarbeid med Sømna kommune
- organisere støttetjenestene for familie og barn slik at det blir en dør inn
- sikre gode og funksjonelle lokaler og bygg som fremmer læring og trivsel
- bygge og skjøtte uteområder i barnehager og skoler som fremmer lek og fysisk aktivitet

ELDRE

4. I 2024 er Brønnøy en god kommune å bli gammel i

Kommunen vil:

- tilby alle over 75 år veiledning som fremmer helse og egen mestring
- samarbeide aktivt med frivilligheten for å øke tilgang til aktiviteter og kulturtilbud
- organisere samspill mellom skoleelever og eldre
- utvikle tilpassede og balanserte helse- og omsorgstilbud
- videreutvikle en sentralisert sykehjemstjeneste i Brønnøysund

KULTURLIV/FRILUFTSLIV/FRIVILLIGHET

5. I 2024 er det et mangfoldig og inkluderende kulturliv i Brønnøy

Kommunen vil:

- være støttende i forhold til det frivillige kulturliv
- være stimulerende og støttende for å få etablert flere mestringsarenaer
- gjennom kulturskolen gi et tilbud som er tilpasset hver elevs interesse, ambisjon og evne
- legge til rette for at kulturtilbud tilbys og videreutvikles gjennom SFO, og eventuelt heldagsskole

- legge til rette for at flest mulig får like muligheter til å bidra og delta uavhengig av etnisk opprinnelse, alder, inntektsnivå, funksjonsnivå
- utvikle de små kulturinstitusjonene i kommunen
- bygge og drifte regionalt kulturbygg
- sørge for kulturarena for større produksjoner
- sørge for fremtidsrettede lokaler for kulturskole og bibliotek
- bidra til å bevare og synliggjøre kulturarven og kulturminner, herunder samiske, i Brønnøy
- fortsatt gi Helgeland Museum en desentralisert profil og gi lokal forankring; herunder etablering av et museum i Brønnøysund for kystkulturen
- søke å realisere et regionalt fotball-/friidrettsanlegg, samt et badeanlegg

6. I 2024 har Brønnøys innbyggere og besøkende gode muligheter for å drive et aktivt friluftsliv

Kommunen vil:

- ha fokus på å sikre områder og ferdselsårer for friluftsliv der folk bor gjennom arealplanlegging, tilrettelegging og skjøtsel. Her har kommunen særskilt fokus på å kunne tilby friluftsområder med universell utforming
- synliggjøre mulighetene for friluftsliv i kommunen ved å utvikle gode kart over turløyper, og gjøre disse lett tilgjengelige
- sikre langsiktig forvaltning av natur- og kulturressursene i Brønnøy, herunder Torghatten og Lomsdal-Visten nasjonalpark/Jillen-Njaarken vaarjelimmiedajve

7. I 2024 har Brønnøy en frivillighet som fremmer livskvalitet for den enkelte, og som er til nytte for samfunnsoppgaver

Kommunen vil:

- initiere og koordinere samarbeid med og mellom de frivillige organisasjonene
- veilede, kurse og legge til rette for å oppnå robuste frivillige organisasjoner
- stimulere til en frivillighet som i størst mulig grad er selvgående («verksted» i stedet for «varehus»)
- formalisere samarbeids- og partnerskapsavtaler innenfor egnede samfunnsoppgaver
- styrke informasjonsarbeidet, herunder ha en oppdatert aktivitetskalender på kommunens heimeside

BOLIGPOLITIKK

8. I 2024 har Brønnøy en boligpolitikk som utjevner sosiale forskjeller

Kommunen vil:

- tilrettelegge for bomiljø med mest mulig sammensatt befolkning (inntektsgrupper, kultur, funksjonsnivå, alder), og motvirke ensidige bomiljø
- tilrettelegge for et mangfoldig boligtilbud
- motivere og hjelpe utsatte barnefamilier til å få bolig i det ordinære boligmarkedet
- følge opp boligpolitikken gjennom aktiv bruk av boligsosial handlingsplan

9. I 2024 er Brønnøy en flerkulturell kommune, der det er godt å bo som innvandrere

Kommunen vil:

- sikre innvandrere og flyktninger selvstendighet gjennom kvalifisering til utdanning, arbeid og samfunnsdeltakelse
- legge til rette for like muligheter til å bidra og delta på viktige samfunnsområder
- bidra til økt gjensidig kunnskap og forståelse mellom minoritets- og majoritetsbefolkningen gjennom å tilrettelegge arenaer for samspill
- bidra til økt kompetanse som sikrer at offentlige tjenester tilpasses mangfoldet i befolkningen
- organisere norskopplæring til nye minoritetspråklige i alderen 6 til 67 år i en kvalifiseringsenhet



Foto: Øivind Svendsen/osfoto.net

VERDISKAPING OG NÆRINGSUTVIKLING

HOVEDMÅL: BRØNNØY SKAL HA ET MANGFOLDIG OG NYSKAPENDE NÆRINGSLIV MED FOKUS PÅ MULIGHETER FOR LANGSIKTIG VEKST OG VERDISKAPING

Brønnøy kommune skal i samarbeid med næringslivet bidra aktivt til å utvikle Brønnøy og Brønnøys næringsliv på en slik måte at det gis gode utviklingsmuligheter for eksisterende næringsliv, og legges til rette for nyetableringer i kommunen. Næringslivet og kommunen skal søke å få en felles forståelse av hvordan tjenestenivået i kommunen samt rollefordelingen til partene skal være. Frivilligheten innenfor arbeidslivet viser seg i fagforeninger, faglag, bransjesammenslutninger og næringsforeninger.

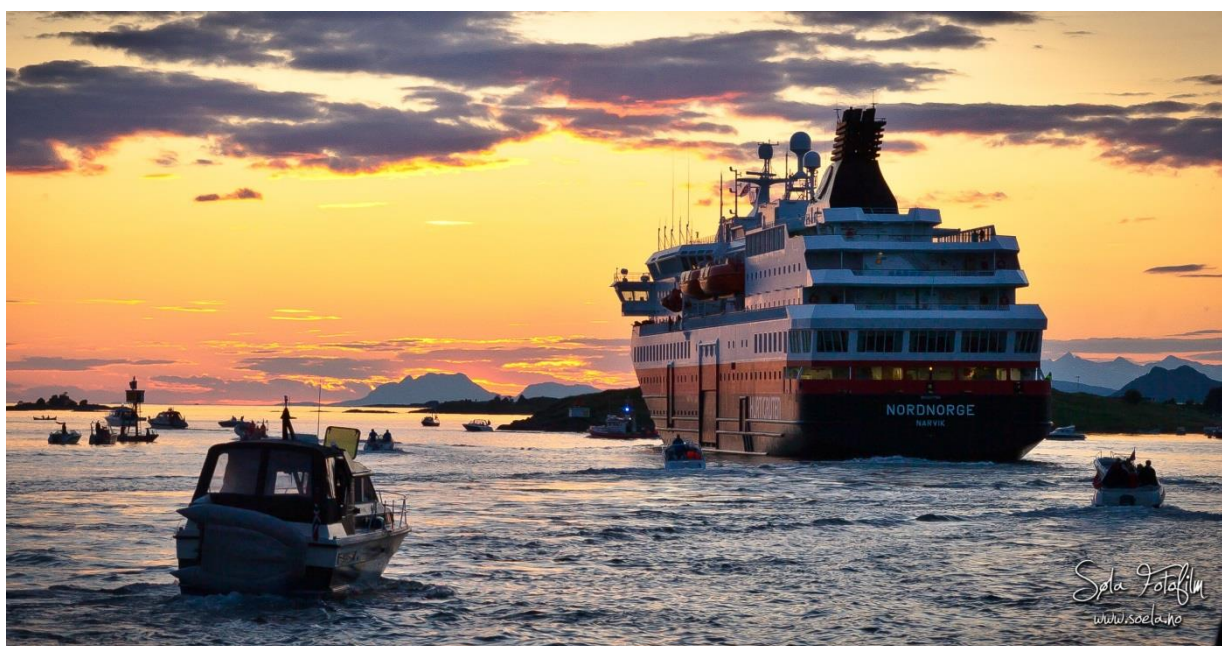


Foto: Olav T. Sjøla/Sjøla Fotofilm

Videre skal Brønnøy kommune alene og i samarbeid med Nordland Fylkeskommune og innovasjonsmiljøer, fungere som en sentral bidragsyter i arbeidet med å legge til rette for en positiv utvikling av næringslivet i Brønnøy kommune og på Sør-Helgeland. For å sikre en langsiktig verdiskaping står det sentralt å tenke bærekraftig bruk av ressursene i Brønnøy. Ivaretagelse av naturmangfold, kulturverdier og lokal identitet og tilhørighet, må prioriteres som en del av fremtidens næringsutvikling.

DELMÅL OG STRATEGIER

GENERELT:

1. I 2024 tilgodeses dagens og fremtidens behov for næringsareal

Kommunen vil:

- planlegge næringslivstiltak og langsiktig arealbruk i samspill med næringslivsaktørene
- videreutvikle næringsområdet fra nordre Salhus til Mosheimkrysset

- avklare flere større næringsområder på 300-500 mål gjennom arealplan
- spesielt ha fokus på å avklare egnet næringsareal til sjørelatert næringsaktivitet
- sikre og utvikle havnas sentrumsnære areal
- sikre og utvikle areal på Hovøya til både offshorerelatert næring og annen aktivitet med basis i lufthavnens potensiale

2. I 2024 skal Brønnøy kommune ha et målrettet virkemiddelapparat

Kommunen vil:

- fylle rollen som tilrettelegger, og møte ideskaper og næringsliv med konstruktiv og løsningsorientert veiledning
- spille en aktiv rolle i forhold til fylkeskommunen som regional utviklingsaktør
- veilede næringslivet i arbeidet med å redusere og forebygge forurensning i forbindelse med produksjon

3. I 2024 er velfungerende infrastruktur en konkurransefordel for verdiskapingen i Brønnøy

Kommunen vil:

- jobbe for at flyplassen og flyrutetilbudet videreutvikles
- jobbe for oppgradering av veinettet i kommunen, og ut og inn av regionen; spesielt Tosenseien og Velfjordveien, og kommunale veier som har særskilt næringsmessig betydning
- arbeide for avlastende innfartsvei til Brønnøysund
- jobbe for oppgradering av hurtigbåt- og ferjetilbudet, herunder direkteforbindelse mellom basebyene Brønnøysund og Sandnessjøen
- jobbe for at Brønnøyleia etableres som sertifisert lei
- styrke Brønnøysund som anløpssted for Hurtigruten

4. I 2024 har Brønnøysund styrket sin posisjon som handelssenter på Sør-Helgeland

Kommunen vil:

- bidra til å styrke markedsposisjonen til lokale tjenester og produkter gjennom økt fokus på merkevarebygging
- styrke Brønnøysund som levende kystby med et attraktivt sentrum gjennom god by- og regionsenterplanlegging der fortetting og nærhet til tjeneste- og handelstilbud står sentralt

KOMPETANSE OG ENTREPRENØRSKAP:

5. I 2024 skal Brønnøy ha en sterk entreprenørskapskultur og være en attraktiv arbeidsregion som tiltrekker og utvikler kompetent arbeidskraft.

Kommunen vil:

- legge vekt på å utvikle barn og ungdom sin selvtillit, kreativitet og evne til å omsette ideer til handling
- sette entreprenørskap og innovasjonsarbeid på dagsordenen og etablere elevbedrifter/partnerskapsavtaler mellom skole og næringsliv
- stimulere til entreprenørånd i lokalt lag- og foreningsliv

- stimulere næringslivet til samarbeid og samhandling
- jobbe for etablering av studiesenter for høyere utdanning i Brønnøysund
- bidra til at større arbeidsplasser og næringslivsaktører deltar i et bredt rekrutteringsarbeid med Brønnøy kommune
- støtte opp om næringshagen som regional møteplass og utviklingsarena for innovasjon og nyskaping på Sør-Helgeland

6. I 2024 har Brønnøysund befestet posisjonen som registerbyen i Norge

Kommunen vil:

- bidra til å synliggjøre Brønnøysund som et attraktivt sted for lokalisering av IT-næring
- engasjere seg aktivt i arbeidet med å styrke Brønnøysundregistrene ved å få lokalisert flere funksjoner i Brønnøysund
- bidra til å øke knoppskytingen innen IT-relatert næring i Brønnøysund

OFFSHORE:

7. I 2024 skal Brønnøy ha styrket sin posisjon i Helgelandssamarbeidet som trafikknutepunkt og baseby for offshoreaktivitet

Kommunen vil:

- tilrettelegge for fortsatt vekst i forbindelse med helikopterbasen
- legge til rette for at kommunens næringsliv i større grad tar del i verdiskapingen som skjer utenfor kysten i oljesammenheng og gjøre det attraktivt for andre aktører innen næringen å etablere seg i kommunen
- jobbe for ilandføring av gass ved Horn på bakgrunn av egnethetsundersøkelsen gjennomført av Nordland fylkeskommune
- gjøre Brønnøy til en attraktiv bokommune også for de som jobber offshore på Helgeland gjennom satsing på attraktive boligområder, godt oppvekstmiljø samt gode kultur- og fritidstilbud.

NATURRESSURSER:

8. I 2024 har Brønnøys landbruks- og skogbruksnæring økt mat- og virkeproduksjonen og bidrar til levende og aktive bygdesamfunn.

Kommunen vil:

- bidra til en øking i landbruksproduksjonen i takt med nasjonal befolkningsvekst på 1 % årlig
- holde landbrukets produktive arealer i hevd og ivareta hensynet til jordvernet
- jobbe for at kulturlandskapet tas vare på ved økt beitebruk
- bidra til å rette fokus på muligheter for ny næringsutvikling innen landbruket. Utmarks- og vilt-/fiskeforvaltning, turisme, «inn på tunet-tjenester» og bioenergi er sentrale satsingsområder.
- bidra med skogfaglig kompetanse og veilede skogeieren slik at fremtidsskogen blir etter dagens krav til kvalitet, økonomisk avkastning og miljøtilpasset forvaltning.
- bidra til at ressursene på Rein fjord Lille tas i bruk

9. I 2024 har Brønnøy fortsatt betydelig mineralutvinning

Kommunen vil:

- sikre mineralressursene gjennom arealplanen og sette av næringsareal og nødvendige arealer for adkomst og øvrig infrastruktur i tilknytning til ressursene
- bidra til å etablere et miljø for utvikling av bergverksdrift i Velfjord/Tosen og bidra til å utvikle støttefunksjoner rundt dette

10. I 2024 har både fiskeri og havbruksnæringen styrket sin posisjon som eksportnæringer i Brønnøy

Kommunen vil:

- avklare arealbruk i kystsonen slik at både fiskeri- og havbruksnæringen får forutsigbare rammebetingelser
- utvikle Sørhavna/Biskopholmen og Toft som baseområde for fiskerinæringen, og Gårdsøya/Hansholmen som havn generelt

11. I 2024 har Brønnøy fortsatt areal som gjør det mulig å drive tradisjonell reindrift

Kommunen vil:

- Sikre egnet areal til reindriftnæringen gjennom arealplanleggingen.

REISELIV:

12. I 2024 er Brønnøysund internasjonalt kjent for å levere bærekraftige opplevelser i verdensklasse

Kommunen vil:

- bidra til å gjøre Brønnøysund til et attraktivt reisemål på Helgeland gjennom produktutvikling og merkevarebygging basert på regionens særtrekk (kystkultur, naturfenomener, naturkvaliteter, festivaler og arrangementer)
- bidra til at Brønnøysund utvikles som festivalby og konferanseby
- bidra til at Sør-Helgeland posisjonerer seg som landets sykkel- og kajakkedorado
- bidra til etablering av en UNESCO-godkjent geopark for Sør-Helgeland og Leka, der kvaliteter som strandflatelandskapet, Torghatten og kvernsteinbrudd har hovedfokus fra Brønnøy.
- sikre og tilgjengeliggjøre attraktive og unike friluftsområder



Foto: Magnar Solbakk

BY-, DISTRIKTS- OG REGIONSENTERUTVIKLING

HOVEDMÅL: BRØNNØY SKAL VÆRE EN LIVSKRAFTIG OG LEVENDE KOMMUNE, DER BRØNNØYSUND ER ET SENTRALT OG NATURLIG REGIONSENTER.

Brønnøy har en befolkningsøkning, og det er spesielt i Brønnøysund veksten er tydelig. Denne utviklingen er positiv for kommunen, og gjør det nødvendig å vurdere fremtidens behov for blant annet boligområder, og hvilke kvaliteter som skal stå sentralt i utviklingen av Brønnøysund og omland.

Kommunen ønsker å utvikle Brønnøy som et attraktivt område å bo, jobbe, handle og oppleve, og ser verdien av å styrke Brønnøysund som kommune- og regionsenter, og la dette få positive ringvirkninger også i resten av kommunen i form av blant annet arbeidsplasser, kultur- og idrettstilbud og en velutbygget infrastruktur. Brønnøysund skal utvikle seg som moderne og bærekraftig by "midt i leia" med en tydelig identitet.



Foto: Bjørn H. Ormø

Det skal samtidig være enkelt å bosette seg utenfor Brønnøysund gjennom tilgang på attraktive boligtomter og et kommunalt tjenestetilbud innen rimelig avstand, i levedyktige bygder og distrikt.

FYSISK UTFORMING:

1. I 2024 er Brønnøysund en kystby der det beste er tatt vare på, og byen er utformet med omtanke

Kommunen vil:

- at nybygg, nye prosjekter og annen byutvikling må tilføre kvaliteter og spille på lag med omgivelsene, og ivareta byens småbypreg. Høyder, utnyttingsgrad og sammenhengende utstrekning på bakkeplan (fotavtrykk) må utformes med omtanke for omgivelsene og med spesielt hensyn til siktakser, gløtt mot sjøen, sol og andre klimatiske forhold i gater og andre uteområder
- understreke Brønnøysunds tilknytning til sundet, ved å legge til rette for en sammenhengende havnepromenade mellom Valen og Tautra. Denne må bygges med god kvalitet i utforming og materialer, ha varierte møteplasser og være tilgjengelig for alle



Foto: Olav T. Søla/Søla Fotofilm

- ivareta og styrke gjennomgående grønnstruktur som grunnlag for en sammenhengende ferdselsnerve for myke trafikanter (turvei, gang-/sykkelveisystem med belysning) i framtidens Brønnøysund, og som rekreasjonsområder, spesielt rundt skoletunet, flyplassen og "de sju høyder"
- legge til rette for lettere kryssing av bilveg for myke trafikanter
- bidra til at Sørbyen ivaretas og utvikles med omsorg for historien og samtidig med hensyn til nåtidens behov, og at Torvet i Sørbyen opparbeides til en funksjonell plass
- bidra til at Tørrfiskbrygga utvikles til et lokalhistorisk aktivitetshus, og at den gamle brannstasjonen renoveres og tas i bruk
- legge til rette for at sentrum (fra Brønnøyosen til Schrøders plass) får mest mulig levende førsteetasjer, ved at arealene i gateplan fortrinnsvis skal inneholde publikumsrettede virksomheter,

hvor vinduer gir innblikk i aktiviteten innenfor. Inngangspartier plasseres med korte mellomrom for å få aktivitet langs gaten. Andre praktiske hensyn som varelevering o.l. må vektlegges ved prosjektplanleggingen

- bidra til skilting av kulturminner, aktivitetsområder, friluftsområder samt offentlige og private tjenestetilbud
- videreføre og utvikle sommersesongens blomsterutsmykninger som identitets- og trivselskapende kjennetegn for Brønnøysund
- legge til rette areal for utvidelse av eksisterende gravlund og/eller etablering av ny gravlund i Brønnøysund
- utarbeide en estetisk veileder for de forskjellige delene av byen
- rette fokus på vedlikehold av viktige identitetsbærende bygninger og elementer som er viktige for Brønnøysund, eks. kirken, Telegrafan, Folkeskolen, gammelskolen, m.fl.
- analysere ulike alternativ for byutvikling som grunnlag for beslutning om framtidig utbyggingsstrategi (grad av/form for fortetting, hva som er viktig å bevare, eventuelt sanering av områder)
- innarbeide hensynet til klimaendringer i kommuneplanleggingen når det gjelder ekstremvær og havnivåstigning, for å skape en robust by med utviklingsmuligheter

2. I 2024 er Brønnøysundregistrenes nybygg fullført som et funksjonelt og framtidsrettet kvalitetsbygg

Kommunen vil:

- bidra til å gjøre lokalisering av Brønnøysundregistrene til en positiv sak også for byutviklingen

AKTIVITET:

3. I 2024 er Brønnøysund en livskraftig, lekker og levende by for alle

Kommunen vil:

- lokalisere arbeidsintensiv virksomhet nær sentrum (for å redusere transportbehov)
- sikre areal til barnehager, grunnskoler, friområder, leke- og aktivitetsområder og idrettsanlegg
- stille krav om at det ved all fortetting, skal tas spesielt hensyn til kulturminner, møteplasser, nærmiljøanlegg, parker, friområder og "snarveier", som viktige trivselsfremmende kvaliteter. I bomiljø skal beboerne sikres ren luft, gode solforhold, lave støynivåer, trygge og trivelige byrom og møteplasser og lett adkomst til parker og friområder
- legge til rette for at det skal være trygt og attraktivt for alle på tvers av generasjoner å oppholde seg i sentrum
- videreutvikle et effektivt og miljøvennlig transportsystem med bybuss og gode gang-, sykkel- og turveier for at en større del av trafikken til/fra sentrum gjennomføres til fots og på sykkel (aktiv transport)
- bidra til at aktivitetsområdene i nærmiljøet utvikles til møteplasser som motiverer til økt fysisk aktivitet
- ta vare på og skjytte viktige grønne områder i sentrum slik at disse aktivt kan tas i bruk til lek for barn og unge, og som utfluktsmål for alle
- utvikle en robust, sentral bypark for lek og opphold. Her bør Prestegårdsparken, Schrødereiendommen og lille Brønnøya vurderes spesielt.
- vurdere muligheten for bydelsparker, eksempelvis Frøkenosen
- være positiv og oppmuntre til aktivitet som fører til mer samhandling blant beboere og besøkende

BOLYST:

4. I 2024 er Brønnøysund et attraktivt sted å bosette seg

Kommunen vil:

- bidra til at Brønnøysund bebygges med boliger av forskjellig størrelse og utforming slik at boligstrukturen passer for alle (jf. boligsosial handlingsplan). Behovet for gode uteareal for lek og opphold skal ivaretas
- utvikle et tilbud for ungdom og førstegangsetablerere
- sørge for gode skoler og barnehager med uteområder som gir rom for utvikling og aktivitet
- bli bedre til å understreke og løfte fram stedets kvaliteter, med skilting og informasjon
- bidra til at det er enkelt å orientere seg om hvilke fritidstilbud som finnes og kontaktinformasjon for disse (internett, bibliotek m.m.)

SENTERFUNKSJON:

5. I 2024 er Brønnøysund et aktivt senter for handel og kultur på Sør-Helgeland

Kommunen vil:

- at Brønnøysund videregående skole skal være en god skole med bredde i linjetilbudet, med funksjonelle og oppdaterte bygg og utstyr, med inspirerende personell og kvalitet på kunnskapsformidlingen - til gagn også for det lokale arbeidsliv
- bidra til å styrke et desentralisert høgskoletilbud i Brønnøysund
- legge til rette for lokale og regionale arenaer for kultur og idrett
- legge til rette for varierte kulturtilbud for profesjonelle og amatører
- at eventuelle framtidige kjøpesenter etableres innenfor sentrumsområdet
- legge til rette for en trafikkløsning gjennom sentrum som gjør det mulig å arrangere festivaler og markedsdager med gågate både sommer og vinter
- bidra til at publikumsorienterte servicefunksjoner skal legges slik at de blir tilgjengelig for flest mulig

OMLANDET:

6. I 2024 har Brønnøy aktive og levende bygder

Kommunen vil:

- legge til rette for at det er tilgjengelige boligtomter i rimelig nærhet til barnehager og skoler (og dagligvarebutikk)
- bidra til at det finnes tilgjengelige boligtomter til alle som ønsker det i og rundt grendene
- legge til rette for riktig dimensjonert tjenestetilbud der folk bor, eller i rimelig avstand fra der de bor; grendene har ulike behov - Hommelstø skal ha senterfunksjoner for Velfjord/Tosen, Brønnøysund for Toft/Nordhus, mens det må legges til rette for at Trælnes fortsatt skal kunne ha Berg/Vik som senter for skole (og nærhandel). Det kommunale tjenestetilbudet må tilpasses slik at grendene styrkes som aktive lokalsamfunn
- støtte opp om lokale initiativ som kan bidra til å styrke grendene
- bidra til å utvikle attraktive fritidsboligområder i distriktet

BRØNNØY KOMMUNE SOM ORGANISASJON OG TJENESTEYTER

HOVEDMÅL: BRØNNØY KOMMUNE SKAL VÆRE EN ROBUST, HANDLEKRAFTIG OG ENDRINGSDYKTIG ORGANISASJON MED AKTIV BRUKERMEDVIRKNING

Brønnøy som organisasjon har en viktig oppgave som velferdsprodusent og myndighetsutøver.

Som myndighetsutøver pålegger kommunen plikter og tildeler rettigheter, innenfor rammene av lover og statlige retningslinjer. Kommunen er myndighetsutøver i en rekke sammenhenger, for eksempel i saker etter helse- og omsorgsloven, plan- og bygningsloven og tilskuddsforvaltning til frivillige lag og foreninger. Dette stiller krav til juridisk og sektoriell kompetanse i den kommunale forvaltningen.

Befolkningsutvikling og endret sykdomsbilde medfører nye og flere oppgaver. Det er flere brukere med store og sammensatte behov, og forventningsgapet truer økonomisk bæreevne. For å løse de forpliktelser en kommune er pålagt, er det viktig at de tjenestene vi produserer er varierte, riktig dimensjonert, tilstrekkelig samordnet og koordinert. Dette er en forutsetning for en forutsigbar økonomiforvaltning.

Vi lever i et samfunn der utvikling skjer i et raskt tempo. Det medfører at den kommunale tjenesteproduksjon vil være i endring og kommuneorganisasjonen må tilpasses og omstilles fortløpende. Tydelig og målrettet ledelse vil være avgjørende for å sikre denne utviklingen.



Foto: Brønnøy kommune



Foto: Olav T. Sjøla/Sjøla Fotofilm

Brukermedvirkning skal være med på å avklare forventninger mellom tjenetyter og tjenestemottaker for å sikre tjenester som innbyggerne opplever som hensiktsmessige.

Brønnøy kommune bør videreutvikle seg som e-kommune med økt elektronisk innbyggerdialog, digitale tjenester og e-forvaltning.

Brønnøy kommune ønsker å ta et ansvar i forhold til å utvikle kommunen i mer bærekraftig retning. Dette kan kommunen gjøre ved å ha et gjennomgående fokus på miljøvennlig forbruk og reduksjon i energiforbruket innenfor kommunens virksomhet.

TJENESTER:

1. I 2024 har Brønnøy kommune tjenester til innbyggerne som er riktig dimensjonert, samordnet, kostnadseffektive og lett tilgjengelige

Kommunen vil:

- utarbeide/rullere fagplaner for de store tjenesteområdene
- få på plass styringssystemer som fungerer og som gir relevant informasjon om organisasjonens prioriteringer
- bruke innovativ velferdsteknologi som et supplement til ordinær tjenesteproduksjon
- legge til rette for samhandling internt i områdene og mellom områdene
- jobbe for en organisasjonsstruktur som sikrer samhandling og samordning av tjenester
- sette lederopplæring og -utvikling i system
- jobbe for at trepartssamarbeidet mellom politikere, ansatte og administrasjon/fagavdelinger fungerer blant annet gjennom regelmessige temadager.
- samarbeide med nabokommuner om tjenester for å utnytte kompetanse og ressurser der det er hensiktsmessig, herunder formalisert interkommunalt samarbeid
- tilby brukervennlige elektroniske søknadskjema for kommunens tjenestetilbud

KOMPETANSE OG ARBEIDSMILJØ

2. I 2024 har Brønnøy robuste fagmiljøer med tydelig ledelse

Kommunen vil:

- ha mål- og resultatorientert ledelse
- gjennomføre regelmessige ledersamlinger
- jobbe fram en felles bedriftskultur på bakgrunn av felles kulturuttrykk beskrevet i kommunens profilhåndbok
- følge opp kompetanseplanen systematisk i hele organisasjonen
- utarbeide et kvalitetssystem med fokus på forbedringer
- løse utfordringer med uønsket deltid

3. I 2024 har Brønnøy styrket sin posisjon som attraktiv arbeidsgiver

Kommunen vil:

- la verdiene «vi tar deg på alvor», «vi jobber i lag», «vi er til å stole på», «vi ser helheten» og «vi setter kursen» gjennomsyre det vi gjør!
- gjennomføre introduksjons- og veiledningsprogram for alle nytilsatte
- myndiggjøre ansatte gjennom involvering og forankring
- vise ansatte tillit og respekt
- videreutvikle en robust og fleksibel organisasjon som bruker og utvikler medarbeidernes kompetanse
- utfordre, motivere og inspirere medarbeiderne til aktiv deltakelse og ansvar i utviklingen av kommunen og tjenesten
- aktivt ta i bruk ny kunnskap og teknologi

4. I 2024 har Brønnøy en god dialog med brukerne der forventninger til tjenestene er avklart

Kommunen vil:

- gjennomføre brukerundersøkelser regelmessig
- opprette brukerråd
- la brukere medvirke aktivt i utformingen av eget tjenestetilbud
- legge vekt på enkel formidling og klart språk i det offentlige

EIENDOMSFORVALTNING OG BÆREKRAFT

5. I 2024 forvalter Brønnøy kommune sine bygg og anlegg på en god måte slik at verdiene ikke forringes, og med vekt på energi og miljø.

Kommunen vil:

- sørge for nødvendig vedlikehold av bygninger, anlegg og uteområder slik at verdien og brukbarheten ivaretas
- oppfylle målsetningene i klima- og energiplanen og sette seg nye, ambisiøse og realistiske mål for å redusere energiforbruket i kommunal bygningsmasse
- legge til rette for miljøvennlig forbruk og produksjon i kommunens egen organisasjon

6. I 2024 har Brønnøy kontinuerlig risikovurdering med hensyn til viktige samfunnsfunksjoner

Kommunen vil:

- være forberedt på kritiske situasjoner, og ha en beredskap som gjør kommunen i stand til å håndtere uønskede hendelser
- forebygge kritiske situasjoner gjennom regelmessige risiko- og sårbarhetsvurderinger og iverksette nødvendige tiltak



Foto: Bjørn H. Ormø

SAMFUNNSDELENS FØRINGER FOR VIDERE UTREDNING OG PLANLEGGING

Hovedmål, delmål og strategier i Brønnøy kommunes samfunnsdel staker ut en retning for hva kommuneplanens handlingsdel, kommuneplanens arealdel og øvrige planverk skal følge opp de neste årene.

I forhold til kommuneplanens arealdel er det spesielt tydelig at mål og strategier vil få betydning for den framtidige arealdisponering i kommunen. Samfunnsdelen kan med andre ord brukes som grunnlag for å formulere overordnede arealpolitiske retningslinjer som følges opp i arealplansammenheng.

Som en del av denne oppfølgingen av samfunnsdelen, vil det være behov for å utrede sentrale problemstillinger grundig for å kunne få et kunnskapsbasert beslutningsgrunnlag for kommunestyrets politikk.

Samfunnsdelens arealpolitiske konsekvenser beskrives på et overordnet nivå, og sentrale framtidige utredningstema presenteres i det følgende.

Årlige handlingsprogram vil konkretisere dette ytterligere.

AREALPOLITISKE RETNINGSLINJER

Planlegging for framtidig arealbruk skal skje i henhold til føringer fastlagt i kommuneplanens samfunnsdel, og med utgangspunkt i planprogram for Kommuneplan for Brønnøy 2013-2024, fastsatt av kommunestyret 1. mars 2013. Dessuten gir de arealpolitiske retningslinjene for Nordland i Nordland Fylkeskommunes «Fylkesplan for Nordland 2013-2025» fastsatt av fylkestinget 22. februar 2013, samt Miljøverndepartementets «Veileder i kommuneplanens arealdel» og «Konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel» føringer for hva som bør vurderes i arealdisponeringen.

Formålet med kommuneplanens arealplanlegging er å:

- sikre vern og bruk av areal og naturgrunnlaget i et langsiktig og bærekraftig perspektiv
- legge til rette for bruk og utvikling av kommunen til beste for samfunnet/befolkningen

Følgende tema fra samfunnsdelen kan oppsummerende sies å legge klare arealpolitiske føringer for det videre arbeidet med kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Brønnøysund og omland.

Bolig og oppvekst:

- Fokus på gjennomgående grønnstruktur
- Etablering og nødvendig skjøtsel av uteområder og nærmiljøanlegg som fremmer fysisk aktivitet
- Fokus på mangfoldige boligtilbud og varierte bomiljø

By- og distriktsutvikling:

- Bolig- og fritidsbebyggelse
- Fortetting av Brønnøysund med fokus på å bevare kvalitet og egenart
- Lokalisering av arbeidsintensiv virksomhet sentralt for å legge til rette for redusert bilbruk
- Opparbeiding av funksjonelle plasser

- Lokalisering av kjøpesentre sentralt
- Fokus på tilgjengelige boligtomter i grendene
- Utvidelse av eksisterende gravlund og/eller etablering av ny gravlund i Brønnøysund
- Ny ungdomsskolestruktur i Brønnøysund

Næringsutvikling:

- Avklaring av framtidige næringsarealer både på land og i sjø
- Mulig utvidelse av Brønnøysund lufthavn og helikopterbasen
- Oppgradering av veinett
- Sikre produktive landbruksarealer
- Sikre mineralressurser
- Sette av nødvendige arealer til fritids- og turistformål

Disse tema kan konkretiseres i følgende **overordnede arealpolitiske retningslinjer**:

- Utbygging av boligområder og arbeidsplasser skal i hovedsak skje innenfor de etablerte by- og tettstedsstrukturene, og skal skje med blick for god funksjonsblanding som fremmer trafikkikkerhet, barns lekemuligheter og stedets karakter. Arkitektonisk kvalitet står sentralt.
- En forventet befolkningsvekst på 100 personer i året primært i Brønnøysund tilsier at det må bygges et sted mellom 35-45 nye boliger årlig, for ulike typer husholdninger. Fortettingspotensialet og behovet for nye boligområder i Brønnøy og Brønnøysund må derfor avklares og konkretiseres i arealplansammenheng.
- Sentrumsområdene skal planlegges og tilrettelegges for handel og kulturtilbud, og tilby gode og inkluderende møteplasser for alle.
- Det skal stimuleres til redusert bilbruk gjennom å tilrettelegge for bruk av sykkel, parkeringstidsbegrensinger, kollektivtilbud og lignende.
- Grøntområder, parker, gang- og sykkeltraseer og turdrag innen og mellom boligområder, nærturområder, skole, butikk og andre viktige servicepunkter, skal sikres gjennom kommunens arealplaner. Eksisterende grønnstruktur bør være kartlagt og ligge til grunn for videre planlegging.
- Uteområder skal i størst mulig grad sikres en design med universell utforming.
- Ved lokalisering av nye utbyggingsområder samt utbygging av eksisterende, skal det tas hensyn til eventuelle arealbehov for framtidig infrastruktur som vei-vann-avløp samt grønnstruktur for rekreasjon og ferdsel, slik at tilstrekkelig framtidig infrastruktur sikres.
- Bygde element (vei, bygninger og lignende) skal ha god terreng- og landskapstilpasning, og bør underordnes terreng og landskap.
- Nye boliger bør fortrinnsvis bygges ved fortetting av eksisterende boligområder, der det er mulig å fortette uten at vesentlige og særegne kvaliteter går tapt. Ved planlegging og utbygging av boligområder skal det tas vare på kvaliteter som eksisterende natur og terreng som grunnlag for gode og varierte leke- og uteoppholdsareal.
- Nye boligområder skal lokaliseres innenfor rimelig avstand (2-3 km) til sentrumsfunksjoner.

- Allerede regulerte og delvis utbygde boligfelt skal fortrinnsvis tas i bruk og ferdigstilles før nye boligfelt åpnes.
- Nybygging av fritidsbebyggelse bør fortrinnsvis skje i form av fortetting av eksisterende områder for fritidsbebyggelse.
- Det skal avsettes tilstrekkelig areal for grav- og urnelund i planperioden, med rom for utvidelse for å dekke et 30-årsperspektiv. Med dagens befolkningsgrunnlag skal det til en hver tid finnes minimum 235 klargjorte gravplasser (3 % av befolkningen i kommunen). På kommunens sentrale gravlund skal det legges til rette gravplasser for de ulike trosretninger (av en viss størrelse) som er representert i kommunen.
- Jord- og skogvern skal ha prioritet i kvalitativt gode områder for slik utvikling og i områder der det drives aktivt jordbruk og skogbruk.
- Næringsområder skal tilrettelegges i tilknytning til etablert eller planlagt infrastruktur som sikrer god arealutnyttelse og innovative miljøer.
- Det bør reserveres næringsareal på Horn til eventuell realisering av prosjektet knyttet til ilandføring av gass jf. egnethetsundersøkelsen utført av Nordland fylkeskommune.
- Arealplanleggingen skal sikre ressursgrunnlaget for fiskeri, akvakultur, bergverk/mineraler, jordbruk, skogbruk, reindrift og andre utmarksnæringer.
- Planleggingskonteksten i kystsonen er kompleks og dynamisk. Kunnskapsgrunnlaget er under utvikling på flere områder. Det gjør det viktig både å avklare arealbruken samtidig som det bygges inn fleksibilitet i planene
- Arealplanleggingen skal sikre ressursgrunnlaget, herunder natur-, landskaps- og kulturverdier, for reiseliv.
- Viktige friluftslivsområder, lokalt og regionalt, skal sikres som ressurs og grunnlag for å ivareta de unike mulighetene Brønnøy har som aktivitets- og opplevelsesarena.
- Kulturminner og -miljø av stor lokal, regional eller nasjonal verdi skal sikres gjennom den kommunale planleggingen som en ressurs og grunnlag for kunnskapsutvikling, næringsutvikling, opplevelse av historisk kontinuitet, stedsidentitet og aktiv bruk.
- Den funksjonelle strandsonen bør være kartlagt som grunnlag for planlegging av tiltak i sjønære områder. Kartleggingen baserer seg på følgende kriterier:
 - *Den funksjonelle strandsonen defineres alltid til å gå i nedkant av offentlige veier der de ligger i 100-metersbeltet, og som hovedregel for private veier.*
 - *Den funksjonelle strandsonen defineres som hovedregel å gå i nedkant av eksisterende boligbebyggelse der de ligger i 100-metersbeltet.*
 - *Eksisterende næringsbebyggelse: Den funksjonelle strandsonen defineres alltid å gå i nedkant av eksisterende næringsbebyggelse der de ligger i 100-metersbeltet.*
 - *Gårdsbruk: Den funksjonelle strandsonen defineres som hovedregel å gå i nedkant av eksisterende gardstun der de ligger i 100-metersbeltet.*

- Den funksjonelle strandsonen defineres vanligvis å gå i nedkant av eksisterende hyttebebyggelse der de ligger i 100-metersbeltet.
- Den funksjonelle strandsonen kan lokalt vurderes til å være breiere enn 100 meter.
- Strandsonen skal bevares som et attraktivt og tilgjengelig område for friluftsliv og naturopplevelse.
- Kommunene skal i nødvendig grad kartlegge og innarbeide potensielle faresoner som følge av klimaendringer i planleggingen.

FRAMTIDIGE UTREDNINGSBEHOV

For å kunne følge opp flere av ovennevnte retningslinjer knyttet til byutvikling og infrastruktur er det behov for å gjennomføre følgende temautredninger:

- **By- og regionsenterutvikling**
 - Hvor og hvordan skal Brønnøysund utvikle seg/vokse, i høyden eller lengden?
 - Hvordan skal Brønnøysunds sentrum defineres for å gjøre det lett å ta seg rundt til fots og på sykkel i byen?
 - Hvordan utvikle Brønnøysund som by, regionsenter, bolig- og arbeidssenter? Hvordan styrke byen og omlandet for å skape bolyst og etableringer?
 - Hvordan utvikle Brønnøysunds profil som regionsenter?
 - Hvordan utvikle regionsenteret slik at det gir nye vekstimpulser?
 - Hvordan sikre rekreasjons- og grøntområder av god kvalitet?
 - Hvordan sikre at veksten skjer med god kvalitet, på en bærekraftig måte som tar vare på og styrker Brønnøysunds kvaliteter og identitet?
 - Hvordan skal Schrødereiendommen tjene innbyggerne i framtiden, som utbyggingsområde eller grønn lunge?
 - Hvordan skal framtidens ungdomsskolestruktur se ut?
 - Hvordan skal framtidens sykehjemstruktur se ut?



Foto: Olav T. Søla/Søla Fotofilm



Foto: Olav T. Søla/Søla Fotofilm

- **Transport og infrastruktur**

- Hvordan sørge for at Brønnøy får del i en moderne og framtidsrettet utbygging av kommunikasjoner på samferdselssektoren? Dette bør ses i sammenheng med forventet befolkningsvekst i Brønnøysund.
 - Hvilken parkeringsdekning skal kommunen legge opp til i forbindelse med framtidig utbygging?
 - Hvordan sikre at den tekniske infrastrukturen er moderne og framtidsrettet?
 - Hvordan utvikle det kollektive transporttilbudet for arbeidsreiser?
 - Hvordan sikre tilfredsstillende teknisk/teknologisk infrastruktur? (bredbånd og digital kommunikasjon)
- **Grønnstruktur**
 - Kartlegging av eksisterende grønnstruktur
 - Hvordan skal framtidens grønnstruktur se ut både i Brønnøysund og i grendene?
 - Vurdere lokalisering av bypark og bydelsparker i Brønnøysund
 - **Funksjonell strandsone**
 - Kartlegging av funksjonell strandsone som grunnlag for planlegging av tiltak i sjønære områder

Det er i løpet av de siste 20 årene gjennomført en del eksterne analyser av Brønnøysund sentrum, i tillegg til arbeid som er blitt utført av kommunes fagavdeling:

- *NT Consult v/Magnus Heide Westerberg (1987): Sentrumsanalyse og bebyggelsesplan for deler av Brønnøysund sentrum: Understreket trebyen og tradisjonell bryggestil som retningsgivende for videre bygging på stedet.*
- *Fantastic Norway v/ Erlend B. Haffner og Håkon M. Aasarød (2004): Anløp Brønnøysund. Utviklingsveileder for Brønnøysund. Understreker forholdet til kysten og sundet, er spesielt opptatt av Hurtigruten og hvordan tilreisende oppfatter Brønnøysund. Reiseliv; byene på Helgeland anses som utgangspunkt for utflukter, ikke et reisemål i seg selv. Forslag: Torvhandel i Havneskurene, "Ukultur og kystkultur" – riv registrene, havnesentret og Brønnøy brygge, musikk og kunnskap i byen – kulturhus ved Essobrygga, barn i byen*
- *Cubus Arkitekter AS v/Axel Sømme m.fl.(2011): Å fange øyeblikk. Cubus har som en forutsetning at Brønnøysund og omland har en liten befolkning og at for å skape samhandling og et aktivt bysenter må aktivitetene samles på et begrenset område og ikke spres for mye. Rapporten framhever sentrum, hvor de viktigste funksjonene bør samles, til området fra utløpet av Frøkenosen til Schrøders plass. Det er derfor foreslått en satsing på å oppgradere området mellom havnesentret og sundet, som oppfattes som det viktigste ubearbejdede sentrumsområdet i Brønnøysund. Viktigheten av en visuell identitet, knyttet både til fortid og nåtid understrekes.*

Disse analysene vil inngå som en del av bakgrunns materialet for en samlet utredning knyttet til Brønnøysund som framtidig by- og regionsenter.

VEDLEGG 1

PLANOVERSIKT FOR BRØNNØY KOMMUNE

Plannavn	Vedtatt år	Vedtatt eller revisjon		
		2013	2014	2015
Helse, pleie og omsorg				
Psykiatriplan 2006-2010	2006			
Omsorgsplan 2015	2011			
Boligsosial handlingsplan 2012-2015	2012			
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	2012			
Oppvekst				
Barnehageplan 2005-2008	2005			
Visjoner og overordnede mål i grunnskolen	2008 2012			
Plan/utvikling				
Kommuneplanens arealdel 1998-2010	1998			
Kommunedelplan for Brønnøysund sentrum	1992			
Kommunedelplan for Salhus-/Mosheim-/Trælvikområdet	1999			
Tilgjengelighetsplan	2001			
Landbruksplan 2010-2013	2010			
Strategisk næringsplan 2012-2014	2010			
Trafikksikkerhetsplan m handlingsplan	2011			
Energi- og klimaplan 2011-2015	2011			
Kultur				
Plan for fysisk aktivitet og naturopplevelse 2012-2017	2012			
Kulturvernplan 2006-2010	2006			
Plan for flyktningssamarbeid og bosetting av flyktninger	2009			
Teknisk				
Hovedplan for vann	2005			
Hovedplan for avløp	2009			
Beredskap				
Plan for kriseledelse	-			

I denne oversikten er det tatt med aktive og/eller gjeldende planer.

I tillegg finnes ca. 70 reguleringsplaner for nærmere bestemte områder.

Dessuten bør det nevnes at Brønnøy kommune jobber med ROS-analyse som en del av kommunens beredskapsplaner.

VEDLEGG 2

AREALREGNSKAP FOR GJELDENE KOMMUNEPLANENS AREDEL FOR BRØNNØY KOMMUNE

Oversikten viser hvor mye areal som er avsatt til div. arealbruksområder i gjeldende kommuneplanens arealdel, for (nesten) alle landområder.

SOSI	Arealbruk	Totalt		Bebygd	Ubebygd
		Areal i daa	Ant. omr.	Areal i daa	Areal i daa
	Byggeområder				
110	Boliger	1 778	15	303	1 475
140	Fritidshusområder	3 124	16		
	Boliger/Fritidsboliger	937	2	250	687
133	Industri	56	2	18	38
	LNF-områder				
	LNF A-områder	35 381	31		
210	LNF B-områder				
	LNF C-områder				
	Områder for Råstoffutvinning				
320	Råstoffutvinning	8 207	11		
	Områder som skal båndlegges				
410	Etter lov om naturvern	4 122	3		
	Omr. som skal reguleres etter pbl	771	7		
490	Etter annet/flere lovverk	2 693	4		
	Områder for særskilt bruk eller vern i sjø og vassdrag				
520	Drikkevann	11 477	9		

68 546

Foreløpig mangler total oversikt for:

- LNF B-områdene
- LNF C-områdene
- Alle områder for Særskilt bruk og vern av sjø og vassdrag
- Områder som er unntatt rettsvirkning (pga innsigelse)

Det er et vesentlig avvik mellom kommunegrensen i vedtatt plan og den gjeldende kommunegrensen jf. kartverket, spesielt i havområdene. Ikke alt havareal omfattes av planen.

I arbeidet med kommuneplanens arealdel må man ta alle utbyggingsområdene opp til konkret vurdering av om områdene er reelt egnet til utbygging både i forhold til naturgitte forhold og samfunnsmessig interesse. Alle utbyggingsområdene bør gjennomgås på kartet og kvalitetssikres. Det vil da eventuelt være fornuftig å ta ut noen områder og etter nærmere vurdering ta inn nye mer egnede og reelle utbyggingsområder.