

Brønnøy kommune
Politisk sekretariat

Til alle mottakere ihht adresseliste

Melding om vedtak

Vår ref.:

2016/837-15

Saksbehandler:

Line Tholstrup

Dato:

02.11.2016

Planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune

Det vises til siste møte i Kommunestyret, der følgende vedtak ble fattet:

Saksprotokoll i Kommunestyret - 26.10.2016

Vedtak:

- Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune godkjennes.
- Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024 for Brønnøy kommune legges til grunn for kommunal planlegging i innværende periode.

Med hilsen

Aina H. Slotterøy
formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Postadresse:
Rådhuset
8905 BRØNNØYSUND

Besøksadresse:
Sivert Nielsens gate 24

Telefon: 75 01 20 00
Telefaks: 75 01 20 01

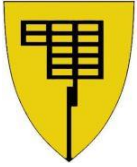
Bankkto.: 4534 05 00117
Org.nr.: 964 983 291

E-post:
postmottak@bronnøy.kommune.no

Internett:
www.bronnoy.kommune.no

Adresseliste:

Bindal kommune	Oldervikveien 5	7980	TERRÅK
Eiendom v/Arnt-Ståle Sæthre			
Fylkesmannen i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Grane kommune	Industriveien 2	8680	TROFORS
Helse og velferd v/Tove Karin Solli			
Hjemmebaserte tjenester v/Astrud Dahle			
IKT v/Hilde Rafaelsen			
Nordland fylkeskommune	Postmottak, Fylkeshuset	8048	BODØ
Oppvekst v/Knut Johansen			
Plan og utvikling v/Gunvald Eilertsen			
Rådmann Pål Trælvik			
Sturla Ditlefsen			
Sømna kommune	Kystveien 84A	8920	SØMNA
Teknisk v/Gunvald Eilertsen			
Vefsn kommune	Postboks 560	8651	MOSJØEN
Vega kommune	Rørøyveien 10	8980	VEGA
Vevelstad kommune	Rådhuset	8976	VEVELSTAD
Økonomi og administrasjon v/Frank Nilssen			



Brønnøy kommune Plan og utvikling

Arkivsaksnr.: 2016/837-13
Saksbehandler: Line Tholstrup

Saksfremlegg

Utv.saksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
67/16	Kommunestyret	26.10.2016

Planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune

Vedlegg:

- 1 Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune
- 2 Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune - Kunnskapsgrunnlaget
- 3 Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune - Kommunebarometeret 2016 for Brønnøy
- 4 Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024 for Brønnøy kommune
- 5 Uttalelse fra Fylkesmannen i Nordland datert 11.10.2016
- 6 Uttalelse fra Nordland fylkeskommune datert 27.09.2016
- 7 Det faste utvalg for plansaker 13.04.2016, sak 21/16
- 8 Det faste utvalg for plansaker 09.06.2016, sak 31/16
- 9 Det faste utvalg for plansaker 14.09.2016, sak 54/16

Saksprotokoll i Kommunestyret - 26.10.2016

Behandling:

Representant Trond Horn (SP) kom med følgende forslag til vedtak slik:

Pkt 1

Alle kommuneplaner skal revideres, ajourføres og rulleres innen 31.12.17.

Pkt 2

Ved fremtidige nyvalg og innsetting av nye kommunestyre, skal det nye kommunestyret rullere alle kommuneplaner innen det første året av kommunestyreperioden.

Enstemmig vedtak:

Forslaget fra representant Horn fikk 6 stemmer og falt.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

- Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune godkjennes.
- Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024 for Brønnøy kommune legges til grunn for kommunal planlegging i inneværende periode.

Rådmannens innstilling:

- Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune godkjennes.
- Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024 for Brønnøy kommune legges til grunn for kommunal planlegging i inneværende periode.

Saksopplysninger:

Jamfør Plan- og bygningslovens § 10-1 skal kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest innen et år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Planstrategien skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg i forhold til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og sektorenes virksomhet. På den bakgrunnen kan kommunens planbehov i valgperioden vurderes og prioriteres. Kommunestyret gis med planstrategien mulighet til å prioritere hvilke planoppgaver kommunen bør påbegynne/videreføre for å imøtekomme kommunens behov.

Det faste utvalget for plansaker vedtok den 13.04.2016 (sak 21/16, vedlegg 7) å igangsette arbeidet med ny planstrategi for Brønnøy kommune, prosessplan ble godkjent og det faste utvalget for plansaker ble fastsatt som styringsgruppe for arbeidet. I denne saken ble også øvrig organisering av prosessen vedtatt med rådmannen som prosjektansvarlig, leder av plan og utvikling som prosjektleder og en operativ prosjektgruppe bestående av oppvekstsjef, personalsjef (senere helse og velferdssjef), folkehelsekoordinator samt rådgiver og kommuneplanlegger fra plan og utvikling. Dessuten har kommunens ledergruppe samt nøkkelpersoner i administrasjonen fungert som referansegruppe/-personer og har bidratt i prosessen med informasjonsdeling og kvalitetssikring.

Den 09.06.2016 (sak 31/16, vedlegg 8) ble et foreløpig utkast til kunnskapsgrunnlag tatt til orientering av styringsgruppen. Forslag til Planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune ble tatt til orientering av det faste utvalget for plansaker den 14.09.2016 (sak 54/16, vedlegg 9) og ble etterfølgende gjort offentlig med annonse i Brønnøysunds Avis og på Brønnøy kommunes hjemme- og facebookside. I tillegg ble planstrategien oversendt til Fylkesmannen i Nordland, Nordland Fylkeskommune og til nabokommunene Vevelstad, Vega, Sømna, Bindal, Grane og Vefsn. Fristen for å komme med uttalelse til forslaget var 12.10.2016. Planstrategien skal, jamfør Plan- og bygningslovens § 10-1, offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune består av to deler:

1. *Planstrategi 2016 – 2019 for Brønnøy kommune* med en beskrivelse av kommunens planansvar, utviklingstrekk i Brønnøysamfunnet, planstatus i kommunen, vurdering av planbehov og prioriterte planoppgaver 2016-2019 (vedlegg 1).
2. *Kunnskapsgrunnlag for planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune* bestående av et representativt utvalg av statistikk som tydeliggjør overordnede utviklingstrekk i Brønnøy kommune samt Kommunal Rapport Kommunebarometer for Brønnøy 2016 som et supplement (vedlegg 2 og 3).

Brønnøy kommune har mottatt to uttalelser i forbindelse med offentliggjøringen av forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune. Uttalelsene kommer fra Fylkesmannen i Nordland (vedlegg 5) og Nordland Fylkeskommune (vedlegg 6).

Fylkesmannen i Nordland mener det er positivt at kommunen har fokus på utvikling av plan- og styringssystemet, og at man i planstrategien plasserer planansvaret i den kommunale organisasjonen. Fylkesmannen vurderer at kommunen har et godt grep om arbeidet med planstrategi og kunnskapsgrunnlag. Videre påpekes det at det er sentralt at sittende kommunestyre får eierskap til gjeldende kommuneplanens samfunnsdel, tatt i betraktning at det ikke legges opp til at samfunnsdelen skal rulleres i perioden. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som godt, men fylkesmannen skulle gjerne ha sett at det var innarbeidet et arealregnskap i materialet slik at man i arbeidet med kommuneplanens arealdel kan begrunne arealdisponeringene ut i fra dette. Fylkesmannen påpeker dessuten at man i arbeidet med revidering av arealdelen må huske på de nasjonale forventningene til planarbeidet. Fylkesmannen kan ha forståelse for at klima- og energiplan ikke er prioritert i perioden, men forventer at kommunen tar i bruk oppdatert kunnskap om klimautfordringer i planleggingen og innarbeider dette hensynet i planene. Fylkesmannen anfører at landbruk i liten grad omtales i kunnskapsgrunnlaget og minner om nasjonale og regionale strategier for jordvern. Fylkesmannen påpeker at den samiske reindriftsnæringen ikke er nevnt i høringsdokumentet, men anbefaler på det sterkeste at kommunen i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel fastsetter og visualiserer de viktigste landbruks- og reindriftsinteressene. I den prioriterte byplanen for Brønnøysund oppfordres kommunen til å sette vekstgrenser/jordvernsgrenser for byutviklingen. Brønnøy kommune oppfordres til å la en helhetlig oppvekstplan ivareta barn og unge fra fødsel via barnehage og skole til og med videregående opplæring. Kulturskole og fritidstilbud, barnevernsområdet og tiltak mot barnefattigdom bør også inngå i planen. Innen temaet folkehelse, viser Fylkesmannen til en rekke veiledere, veivisere og stortingsmeldinger som kan styrke kommunen i sitt folkehelsearbeid.

Nordland Fylkeskommune vurderer Brønnøy kommunes forslag til planstrategi som et godt grunnlag for planarbeidet i kommunestyreperioden. Fylkeskommunen oppfordrer Brønnøy kommune til i fremtiden å vedta kommunal planstrategi så tidlig i kommunestyreperioden som mulig slik at kommunen tidlig har planstrategien på plass som styringsverktøy. Videre minner fylkeskommunen på generelt grunnlag om at kommunen har et boligpolitisk ansvar og oppfordrer kommunen til å ivareta den helhetlige og strategiske boligpolitikken i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel fremfor å utarbeide en egen delplan for politikkområdet. Fylkeskommunen minner dessuten kommunen på sammenhengen mellom kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel og viser til fylkesplanens mål for arealforvaltning og tilhørende retningslinjer.

Vurdering:

Det har vært et mål i planstrategiarbeidet å få en felles forståelse av nåsituasjonen i Brønnøy, å vurdere det kommunale handlingsrommet med hensyn til å kunne påvirke utviklingstendensene i kommunen og avklare hvilken type kommunalt planarbeid som bør iverksettes for å oppnå en ønsket lokal utvikling.

Forslag til planstrategi 2016-2019 for Brønnøy kommune presenterer en ambisiøs liste over overordnede planoppgaver som vurderes som relevante å prioritere i inneværende kommunestyreperiode. Noen planoppgaver er påbegynt i forrige periode og avsluttes i denne perioden. Andre planoppgaver vil bli påbegynt og ferdigstilt i løpet av den neste treårsperioden, og noe planarbeid vil bli påbegynt innen perioden og ferdigstilles først i neste

kommunestyreperiode. Planprosessene er ulike i omfang og kompleksitet og har derfor naturlig nok ulike prosesser.

Rådmannen har vurdert uttalelsene fra henholdsvis Fylkesmannen i Nordland og Nordland fylkeskommune. Begge uttalelser inneholder en rekke anbefalinger og påminnelser i forhold til stortingsmeldinger, regionale planer, relevant veilednings- og statistikkmateriale og temadata. Brønnøy kommune er oppmerksom på materialet og vil ta dette i bruk i de konkrete planprosessene.

Rådmannen er enig i Fylkesmannens vurdering av at det er sentralt at sittende kommunestyre får eierskap til gjeldende kommuneplanens samfunnsdel, og foreslår derfor i et eget punkt i sin innstilling at gjeldende kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2013-2024 legges til grunn for den kommunale planleggingen i inneværende periode. Rådmannen foreslår dermed ikke at kommuneplanens samfunnsdel revideres i inneværende periode, men ønsker å påminne kommunestyret om kommuneplanens samfunnsdel som et sentralt styringsverktøy i den kommunale planlegging og forvaltning ikke minst hva angår handlingsdel med økonomiplan. Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024 for Brønnøy kommune ligger som vedlegg til saken (vedlegg 4).

Med hensyn til Fylkesmannens ønske om at det innarbeides et arealregnskap i kunnskapsgrunnlaget tar rådmannen dette til etterretning og har innarbeidet arealregnskapet presentert i gjeldende kommuneplanens samfunnsdel 2013-2024 i kunnskapsgrunnlaget.

Fylkesmannen påpeker at Brønnøy kommune ikke prioriterer rullering av klima- og energiplan i sitt forslag til ny planstrategi for perioden. Dette stemmer ikke. Klima- og energiplan er foreslått prioritert i 2018/2019.

Videre anfører Fylkesmannen at landbruk og den samiske reindriftsnæringen i liten grad omtales i kunnskapsgrunnlaget. Rådmannen vil i strategisk næringsplan og kommuneplanens arealdel gi næringene mer oppmerksomhet både strategisk og med hensyn til arealbruk og -disponering. Jordvern og byvekstgrense vil først og fremst avklares i forbindelse med revideringen av kommuneplanens arealdel.

Rådmannen registrerer Fylkesmannens innspill til innhold og nedslagsfelt for den foreslåtte helhetlige oppvekstplanen. Brønnøy kommune vil vurdere innspillene i forbindelse med design av den konkrete planprosessen.

I uttalelsen fra Nordland Fylkeskommune oppfordres Brønnøy kommune til i fremtiden å vedta kommunal planstrategi så tidlig i kommunestyreperioden som mulig. I forslag til planstrategi 2016-2019 er ny planstrategi for kommende periode prioritert i 2019 slik at viktig forarbeid til planstrategiarbeidet allerede er gjennomført før et nytt kommunestyre konstitueres. Da vil Brønnøy kommune ha muligheten for å utarbeide og vedta planstrategi relativt tidlig i neste kommunestyreperiode.

Vedrørende kommunens boligpolitiske ansvar vurderer rådmannen at dette med fordel kan utredes i egen plan som skissert i forslag til planstrategi 2016-2019. Temaet forventes også berørt i forbindelse med arbeidet med den foreslåtte byplan Brønnøysund.

Rådmannen vurderer generelt at de prioriterte planoppgavene er relevante i forhold til å leve opp til nasjonale og regionale forventninger til kommunal planlegging, og samtidig imøtekomme flere viktige utfordringer i kommunen framover. Dessuten har det vist seg viktig å la

planstrategien bidra til å konsolidere den nye organiseringen i Brønnøy kommune. Derfor er oppfølgingsansvaret for kommunens prioriterte planoppgaver fram mot 2019 konkret plassert innenfor den nye organisasjonsstrukturen.